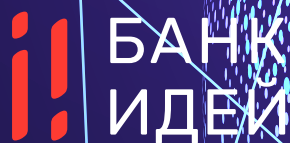
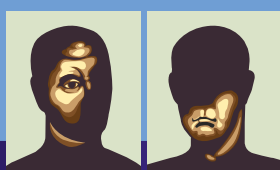


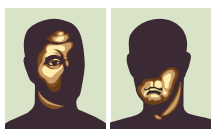
ПАВЕЛ МАЦУКЕВИЧ

Беларусь и Азия: интересы и перспективы в контексте разворота



ИССЛЕДОВАНИЕ ПОДГОТОВЛЕНО В РАМКАХ ПРОЕКТА BELARUS BEEHIVE,
КООРДИНАТОР ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ И ЭКСПЕРТНОЙ ЧАСТИ ПРОЕКТА
ИНСТИТУТ «ПАЛІТЫЧНАЯ СФЕРА»

Беларусь и Азия: интересы и перспективы в контексте разворота



Исследование подготовлено в рамках проекта Belarus Beehive, координатор исследовательской и экспертной части проекта – Институт «Палітычная сфера».

Исследовательские центры, участвующие в реализации исследовательской части проекта: Центр новых идей, Беларусский институт стратегических исследований, Центр европейской трансформации, Исследовательский центр BEROC, аналитический проект «Наше мнение», исследовательский центр CASE-Belarus, SYMPA.

2023

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
Раздел 1. Дисбаланс взаимных интересов.....	6
1.1. Новый старый приоритет: был ли разворот?.....	6
1.2. Зачем Беларуси Азия.....	9
1.3. Зачем Азии Беларусь.....	16
Раздел 2. Узкие места для разворота.	
Препятствия для развития отношений с Азией.....	21
2.1. Замороженные отношения.....	21
2.2. Ограниченные возможности.....	23
2.3. Технологический и кредитно-инвестиционный дефицит.....	24
2.4. Логистические вызовы.....	26
2.5. Транзитная привлекательность под вопросом... ..	28
2.6. Изъяны дипломатического присутствия.....	32
Заключение.....	34
Про автора.....	39

Введение

«Не хочет Запад быть нашим соседом – не надо. Мы санкции компенсируем нашими активными действиями на других направлениях на других рынках. Заменяем неумолимо стареющую Европу стремительно растущей Азией. Психологически наше общество готово стать частью новой Евразии, ее форпостом»¹. Это цитата из выступления Лукашенко в Овальном зале 26 мая 2021 года сформулировала давний приоритет внешней политики Беларуси совершенно по-новому – как разворот на Азию.

Правда, уже через год, в августе 2022-го, Лукашенко в известной степени дезавуировал идею замены стареющей Европы на Азию заявлением, что «нам ни в коем случае нельзя уходить из Евросоюза. Это наш ближайший сосед»². Замена таким образом как бы была отменена, но разворот все равно остается в риторике всех причастных к официальной внешней политике и ее обоснованию.

Что за ним стоит? Попытка решения нескольких задач. Часть из них носит публичный характер и заключается в том, чтобы компенсировать выпадение Запада из внешней политики и торговли. Другая часть задач не афишируется, потому что наделяет Азию функцией противовеса, призванного остановить опасное сближение с Россией. Его роль раньше играл Запад.

¹ Встреча с парламентариями, членами Конституционной комиссии и представителями органов государственного управления. [Ссылка](#)

² Заседание Совета Министров. [Ссылка](#)

В этом интересы режима совпадают с национальными. Беларусь заинтересована в развитии отношений с азиатскими странами независимо от политической системы. Неслучайно интерес к сотрудничеству с Азией пробудился с первых дней независимости, когда Беларусь еще не ассоциировалась с «последней диктатурой в Европе». И этот интерес был взаимным.

Демократическая часть белорусского сообщества, включая экспертное, ориентирована в своих внешнеполитических предпочтениях на Европейский союз, США, Великобританию и другие развитые страны и не склонна придавать большого значения развороту. Власти же, наоборот, намеренно переоценивают свою роль и значимость Беларуси для Азии, особенно в санкционных условиях, организованных Западом.

Цель аналитической записки – провести ревизию основных интересов Беларуси в Азии, независимо от политического режима, а также проанализировать существующие в настоящих реалиях возможности, условия и препятствия для их продвижения, сформулировав ряд предложений для успешной реализации национальных интересов.

Структурно записка состоит из введения, двух глав и заключительной части, в которой содержатся выводы и даны практические рекомендации.

Следует оговориться, что Азия, конечно, разная. Это большой список государств, который обычно включает и страны Ближнего Востока, и постсоветского пространства. В этой аналитической записке использован подход МИД Беларуси¹, в котором Ближний Восток рассматривается в контексте Африки, а постсоветское пространство – в контексте Европы и СНГ. В фокусе представленного анализа находятся страны Южной, Восточной и Юго-Восточной Азии, а также Океании. В общей сложности это порядка 30 государств, начиная от Ирана на западе и заканчивая по дуге Новой Зеландией и другими островными государствами на востоке.

1 МИД. Беларусь и страны Азии и Океании. [Ссылка](#)

Раздел 1.


Дисбаланс взаимных интересов


1.1. НОВЫЙ СТАРЫЙ ПРИОРИТЕТ: БЫЛ ЛИ РАЗВОРОТ?

Связи с Азией уходят корнями во времена БССР. В советский период в Минск приезжали лидеры Индии, Северной Кореи, Вьетнама и других азиатских стран. Эти посещения носили статус официальных или рабочих визитов в СССР¹. В БССР существовал свой МИД, но в его структуре в принципе не было отдела или управления, отвечавшего за двусторонние связи².

Азия становится одним из приоритетов белорусской внешней политики сразу после обретения независимости и фактически раньше, чем в МИД уже суверенной Беларуси появилось подразделение, курирующее отношения с азиатскими странами. Впервые такой отдел сформировался лишь в сентябре 1991 года и отвечал за двусторонние отношения со всеми странами мира, а не только Азии³. Этому предшествовали первые контакты на высшем уровне с азиатскими странами. Еще в конце февраля 1991 года в Токио

¹ П. Мацукевич. Где автор разворота на Азию повернул обратно? [Ссылка](#) 

² П. Мацукевич. Сеть загранучреждений Беларуси: история развития, проблема покрытия интересов и пути оптимизации. [Ссылка](#) 

³ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 4 сентября 1991 г. №342 «Вопросы Министерства иностранных дел БССР». [Ссылка](#) 


по приглашению главы МИД Японии¹ впервые с визитом отправился председатель Совета Министров БССР Вячеслав Кебич.

Так еще до установления дипломатических отношений начинается история отношений Беларуси с Японией. Визит ставил перед собой две цели: привлечение гуманитарной помощи на фоне Чернобыльской катастрофы, а также установление прямых двусторонних контактов с Японией. Кебич был принят премьер-министром, главой МИД, а также министром здравоохранения и социального обеспечения Японии, встретился с руководством крупнейшего в стране благотворительного фонда.

Интерес к сотрудничеству Беларуси с Азией был взаимным. Азиатские страны были в числе первых государств, признавших суверенитет Беларуси². До конца декабря 1991 года³ это сделали Монголия, Индия, КНДР, Таиланд, Китай, Вьетнам, Япония, Бангладеш, Южная Корея и Пакистан. Процесс установления дипломатических отношений с государствами региона тоже происходил быстро, опередив, в частности, Россию и страны СНГ⁴: 20 января 1992 года были установлены дипотношения с Китаем, 24 января – с Монголией и Вьетнамом, 26 января – с Японией, 10 февраля – с Южной Кореей, 17 апреля – с Индией. Китай и Индия были в числе первых 14 государств, где независимая Беларусь приняла решение открыть свои дипломатические и консульские представительства⁵.


Основу белорусско-китайских и белорусско-монгольских отношений заложили официальные визиты в Китай и Монголию делегации Беларуси во главе с председателем Со-

¹ Главу белорусского правительства принимали в Японии в качестве гостя министра иностранных дел в связи с существованием на тот момент СССР.

² В.Мацель. Некоторые аспекты формирования отношений Республики Беларусь с ведущими государствами Азии. [Ссылка](#) 

³ Самым первым государством дальнего зарубежья, признавшим независимость Беларуси, была Турция. Это случилось 16 декабря 1991 года.

⁴ П.Мацукевич. Зависимое государство. [Ссылка](#) 

⁵ П.Мацукевич. Сеть загранучреждений Беларуси: история развития, проблема покрытия интересов и пути оптимизации. [Ссылка](#) 

вета Министров Вячеславом Кебичем в январе 1992 года. Причем Беларусь стала первым государством СНГ, направившим правительственную делегацию в Китай до официального установления дипломатических отношений¹. То же самое, по всей вероятности, относится и к Монголии, потому что протоколы об установлении дипотношений с Китаем и Монголией были подписаны как раз во время визита Кебича.

В Китае белорусскую делегацию приняли генеральный секретарь ЦК КПК, премьер Государственного совета, председатель Всекитайского собрания народных представителей². Визит положил начало формированию договорно-правовой базы с Китаем и Монголией – помимо дипотношений с обеими странами были подписаны, в частности, соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве. В целом за период 1992-1993 годов с Китаем было заключено 13 межправительственных и межведомственных договоров³.

В январе 1993 года Китай с официальным визитом посетил председатель Верховного Совета Беларуси Станислав Шушкевич, после чего открылось белорусское посольство в Пекине.

Для отношений с Индией большое значение имел визит в Нью-Дели председателя Совета Министров Беларуси Вячеслава Кебича в мае 1993 года – были подписаны семь соглашений. Они заложили основу развития двустороннего сотрудничества во многих сферах, развивающихся сегодня.

В целом главными партнерами, с которым в первые годы независимости Беларусь выстраивала отношения в регионе, были Китай, Индия, Вьетнам, Япония, Южная Корея и Монголия. Интерес с их стороны не в последнюю очередь был обусловлен тем, что Беларусь в то время являлась

¹ А.Тихомиров. Китай как приоритет внешней политики Республики Беларусь (1992-2019 гг.). [Ссылка](#)

² В составе белорусской делегации был и Александр Лукашенко в качестве народного депутата Верховного Совета. [Ссылка](#)

³ В.Мацель. Некоторые аспекты формирования отношений Республики Беларусь с ведущими государствами Азии. [Ссылка](#)

наиболее стабильным в экономическом и политическом отношении государством в СНГ.

Как и сейчас, так и тогда самым важным торгово-экономическим партнером в регионе был Китай. По итогам 1992 года объем торговли с ним составил почти 34 млн долларов США, из которых на долю белорусского экспорта пришлось 21,5 млн долларов¹. Торговое сальдо было положительным для белорусской стороны и оставалось таким вплоть до 2006 года.

С 1993 года стороны предоставили друг другу режим наибольшего благоприятствования в торговле. В то время доставка экспортной продукции в Китай из Беларуси, включая калийные удобрения (как и на момент написания этой записки), осуществлялась сухопутными маршрутами, а не морем, что сдерживало торговлю.

1.2. ЗАЧЕМ БЕЛАРУСИ АЗИЯ

Одни из ключевых интересов – политические. Они переплетены с интересами режима, который за счет Азии обеспечивает свою международную легитимность и разрыв изоляции: Лукашенко признают президентом практически все азиатские страны, за исключением Австралии и Новой Зеландии. Кроме этого, Лукашенко пытается встроить себя в новый мировой порядок, который, как он полагает, будет китайским. В Шанхайской организации сотрудничества, которая во многом претендует на прообраз этого нового миропорядка, он видит белорусское «политическое, и экономическое, может быть, и военно-политическое будущее»².

Есть мотивы и другого порядка. После 2020 года Лукашенко попал в критическую зависимость от Кремля. В условиях, когда вернуться к балансированию за счет Запада

¹ В.Мацель. Некоторые аспекты формирования отношений Республики Беларусь с ведущими государствами Азии. [Ссылка](#)

² П.Мацукевич. Беларусь идет в ШОС. Чем «шанхайская семья» может быть полезна Минску? [Ссылка](#)

С 2010 года Беларусь является партнером по диалогу в Шанхайской организации сотрудничества, а с 2015-го имеет статус наблюдателя. В 2022 году начата процедура приема в члены ШОС. Для оформления участия требуется подписать и ратифицировать меморандум, а также присоединиться к ряду документов, составляющих договорно-правовую базу этого интеграционного объединения.

крайне сложно¹, Лукашенко пошел по пути наименьшего сопротивления – туда, где принимают. Разворот на Азию преподнесен как альтернатива Западу, но решает другую более важную задачу – разнообразить зависимость от России. В этом интересы режима пересекаются с национальными: для Беларуси Азия выступает одной из точек укрепления суверенитета. В частности, Китай еще на заре отношений взял на себя обязательство содействовать укреплению независимости Беларуси.

Сам факт, что Китай принимает Лукашенко, находящегося под санкциями и испытывающего проблемы с международной легитимностью, вассально зависимого от России, как президента с государственным визитом², несомненно, формально укрепляет суверенитет Беларуси. Как минимум, это служит соответствующему международному восприятию белорусской независимости при всех очевидных бонусах лично для Лукашенко.

Согласно статье 4 белорусско-китайского соглашения об установлении дипломатических отношений от 1992 года, «правительство КНР поддерживает усилия Республики Беларусь, направленные на защиту национальной независимости, суверенитета, мирное урегулирование путем переговоров вопросов, связанных с этническими территориями, развитие экономики».

¹ ЕС остыл к Беларуси, но даже если бы не остыл – украинский опыт показывает изъяны западных возможностей.

² Государственный визит в Китайскую Народную Республику. [Ссылка](#)

Поднятие дипломатических отношений до уровня всепогодного и всестороннего стратегического партнерства¹ также свидетельствует о китайской заинтересованности в самостоятельности Беларуси. Решение кажется актуальным для 2019 года, но в 2022 году, когда значимость Минска для китайских интересов и проектов объективно уменьшилась из-за санкций и войны в Украине, оно не выглядит закономерным. Деградация отношений была бы в таких условиях более естественной².

Очевидно, что Китай действительно всячески поддерживает самостоятельность Беларуси, хотя и связывает ее с Лукашенко. Вполне возможно, роль играет личный фактор – дружеские отношения Лукашенко с Си, на что указывают их частые контакты³. При этом пока это вряд ли означает, что КНР станет осложнять свои отношения с Россией ради Беларуси и прямо оспаривать сферу влияния.

Удастся ли Беларуси реально опереться на Китай в перспективе – вопрос открытый. Лукашенко совершенно очевидно пробует за счет Азии и Китая создать как минимум торгово-экономическую альтернативу России. В целом политический диалог со странами Азии, включая Иран, Индию, Вьетнам и другие государства, продолжается и развивается, несмотря на санкционный шлейф Беларуси. Как правило, работают все основные механизмы сотрудничества – от межмидовских консультаций и рабочих групп «по интересам» до межправительственных комиссий. Осуществляется межпарламентское сотрудничество, ведется

¹ Посольство Беларуси в Китае. О встрече Президента Беларуси Александра Лукашенко и Председателя Китайской Народной Республики Си Цзиньпина. [Ссылка](#)

² Статуса партнерства может и не быть, как, например, у Китая с Литвой. Отношения КНР с Украиной, Узбекистаном, Кыргызстаном, Таджикистаном и Туркменистаном имеют статус «всестороннего стратегического партнерства». С Казахстаном это партнерство называется «вечным». В свою очередь, например, сотрудничество Китая со Швейцарией имеет статус «инновационных отношений стратегического партнерства».

³ В январе 2022 года, когда Беларусь и Китай отмечали 30-летие дипотношений, аналогичный юбилей праздновали Узбекистан, Казахстан, Украина, Таджикистан, Кыргызстан и Туркменистан. Во всех случаях состоялся обмен поздравительными посланиями, но позвонил Си Цзиньпин, насколько можно судить, только Александру Лукашенко. Причем они созванивались и годом ранее – в январе 2021 года тоже в годовщину дипотношений. [Ссылка](#)

Товарный экспорт Беларуси в Азию в 2021 году составил 2,6 млрд долларов США, экспорт в Австралию и Океанию принес еще 48 млн. Это в два раза меньше, чем экспорт Беларуси в Украину (5,4 млрд) за тот же период.

диалог в научно-технической, культурной, образовательной и иных сферах.

Страны региона сближает с Беларусью членство в Движении неприсоединения, а также участие в Шанхайской организации сотрудничества. Со многими азиатскими странами практикуется взаимная поддержка по принципиальным вопросам на площадке ООН.

Ключевую практическую значимость имеют связанные с регионом торгово-экономические и кредитно-инвестиционные интересы Беларуси. Азиатский регион представляет интерес в первую очередь как емкий, перспективный и быстро расширяющийся рынок для белорусских товаров и услуг, а также с точки зрения кооперационных возможностей¹.

Только Китай ежегодно импортирует со всего мира продукции на сумму до 3 трлн долларов США² – для сравнения в 2022 году совокупный внешнеторговый оборот Беларуси составил лишь 77 млрд долларов³.

По мнению МИД Беларуси, азиатские страны импортируют широкий спектр продукции, аналогичной выпускаемой в Беларуси, что создает объективные предпосылки для продвижения белорусских товаров и услуг⁴.

¹ Б.Залесский. Беларусь – Азия: перспективы эффективного сотрудничества. [Ссылка](#)

² Интерфакс. Профицит внешней торговли Китая достиг рекорда в 2022 году. [Ссылка](#)

³ МИД. Общая информация о внешней торговле: направления, итоги за актуальный период. [Ссылка](#)

⁴ МИД. Беларусь и страны Азии и Океании. [Ссылка](#)

Экспорт товаров из Беларуси в страны Азии, в млн долларов США¹

Страны	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Китай	472,7	361,5	481,9	673,3	748,2	867,4
Индия	272,5	307,1	305,1	394,3	403,9	374,4
Индонезия	175,4	134,6	227,2	180,7	143,5	200,5
Афганистан	15,5	28,7	38,4	114,4	183,4	173,2
Бангладеш	135,1	88,5	83,5	115,1	87,2	149,8
Малайзия	105,4	119,4	170,9	83,1	118,2	115,5
Таиланд	54,1	50,7	80,2	42,5	51,7	94,8
Вьетнам	76,7	76,3	61,6	108,2	95,8	92,9
Пакистан	50,4	64,3	39,4	35,1	36,7	78,1
Южная Корея	34,1	41,9	45,5	40,4	39,1	55,7
Монголия	9,8	13,5	19,1	33,7	49,5	43,5
Гонконг (Китай)	6,6	12,3	12,3	18,2	12,4	39,7
Австралия	3,0	15,1	31,2	20,7	15,5	39,5
Шри-Ланка	15,7	17,4	31,1	30,0	24,4	31,0
Сингапур	18,3	19,4	18,5	24,7	22,6	28,3
Япония	11,9	16,7	17,0	28,5	23,7	17,3
Филиппины	9,6	9,3	10,8	11,5	7,5	14,6
Иран	48,9	72,4	49,2	32,1	12,7	14,0
Новая Зеландия	18,8	20,8	20,5	25,2	14,5	8,4
Мьянма	10,5	3,4	12,9	21,9	21,1	5,3
Тайвань (Китай)	14,0	28,3	21,3	18,8	16,7	4,8
Камбоджа	0,3	7,1	1,9	1,5	1,2	2,9

Наиболее значимым торгово-экономическим партнером является Китай. В 2022 году в торговле с ним зафиксирован существенный рост. КНР даже стала вторым внешнеторговым партнером Беларуси после России: поставки выросли в 1,8 раза, достигнув отметки в 1,6 млрд долларов США. Для работы на китайском рынке аккредитовано свыше 170 белорусских производителей молочной, мясной, рыбной, кондитерской, алкогольной и иной пищевой продукции².

Отдельные страны региона входят в число мировых лидеров по объему прямых инвестиций за рубеж: это Китай, Япония, Южная Корея, Сингапур, Таиланд. В 2021 году общий объем прямых иностранных инвестиций из Азии за рубеж

¹ На основании данных Национального статистического комитета Беларуси.

² БелТА. Экономика выдержала проверку на прочность. [Ссылка](#)

Экспорт услуг из Беларуси в страны Азии, в тысячах долларов США¹

Страны	2017	2018	2019	2020	2021
Китай	306 804,8	351 837,3	270 329,3	360 980,1	345474,0
Индия	48 924,6	49 377,9	52 954,5	61 038,2	98135,9
Индонезия	48 702,4	38 111,8	56 131,0	31 932,7	73344,9
Гонконг	23 641,4	36 180,5	47 364,7	53 236,3	51727,1
Малайзия	27 595,3	34 182,4	15 261,4	25 202,0	49495,0
Сингапур	9 036,4	15 502,2	27 005,7	32 126,7	46640,1
Южная Корея	15 474,1	22 590,9	24 371,5	24 542,4	34823,3
Австралия	5 848,6	12 766,9	14 862,1	17 207,8	31172,5
Таиланд	11 642,5	18 516,7	8 244,1	10 555,4	24900,1
Шри-Ланка	5 488,3	8 086,5	9 240,7	11 562,5	22476,1
Вьетнам	16 290,0	9 364,5	16 699,3	12 023,1	20201,1
Монголия	4 085,4	3 768,8	4 879,4	4 875,4	11283,1
Новая Зеландия	386,5	784,6	1 408,0	3 622,5	6773,8
Пакистан	3 805,1	3 040,8	2 703,0	2 105,4	6221,0
Япония	3 481,6	3 741,6	6 207,6	3 139,2	3733,6
Тайвань (Китай)	5 290,6	1 709,0	3 304,9	5 217,1	3663,0
Иран	11 051,3	9 397,1	8 659,1	3 613,4	3344,9
Афганистан	317,0	183,3	178,5	928,5	2537,0
Филиппины	1 685,6	1 386,2	1 098,1	592,8	1146,8
Мальдивы	189,7	361,6	529,0	612,0	666,1
Мьянма	839,3	685,3	1 721,2	1 099,7	198,0
Камбоджа	39,0	2 366,7	43,8	10,3	173,9
Северная Корея	1 424,6	183,4	132,4	78,5	40,4
Непал	129,9	51,0	40,9	28,8	26,6
Лаос	4,4	14,2	3,7	0,9	16,9

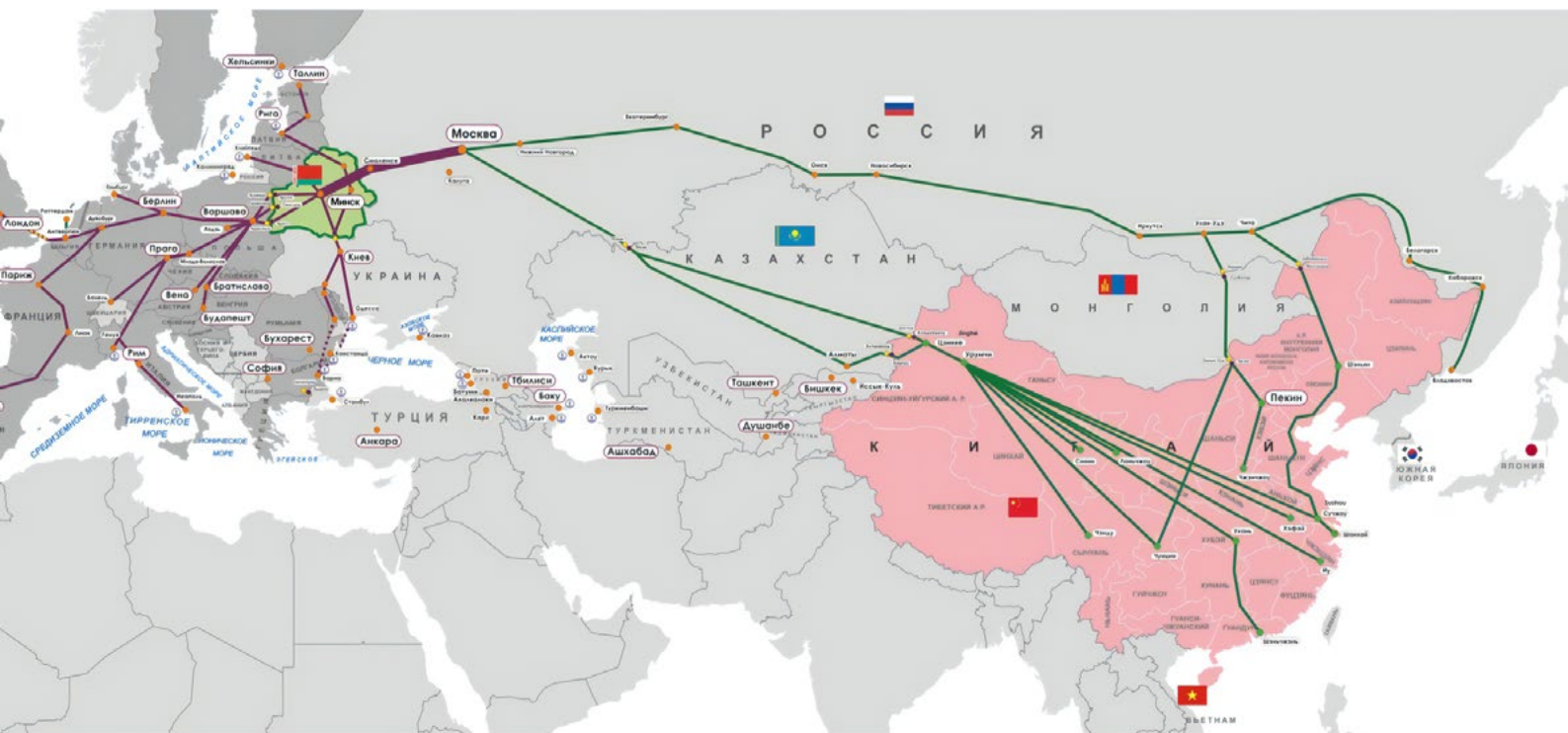
достиг 394 млрд долларов США². В теории этот инвестиционный потенциал может быть использован Беларусью для развития перспективных отраслей национальной экономики, а также инфраструктуры.

Еще один интерес связан с глобальной инициативой «Один пояс, один путь», к которой Беларусь присоединилась в числе первых. Беларусь предлагает оптимальные сухопутные железнодорожные маршруты из Китая и других

¹ На основании данных Национального статистического комитета Беларуси.

² ЮНКТАД. Доклад о мировых инвестициях – 2022. [Ссылка](#)

Карта направлений контейнерных ж/д перевозок транзитом через Беларусь¹



азиатских стран в Европу и этим претендует на роль ворот в ЕС для Азии и КНР, в частности.

В свою очередь и для Беларуси (в условиях западных санкций) представляют интерес транспортно-логистические возможности азиатских стран для доставки товаров в регионы «дальней дуги». В частности, международный транспортный коридор «Север-Юг», который проходит по территории Ирана, фактически стал воротами в мир «дальней дуги» для белорусской внешней торговли.

Отдельные страны региона, в частности опять же Иран, могут представлять для Беларуси интерес в качестве энергетической альтернативы России. Беларусь даже пыталась включиться в разработку месторождений иранской нефти².

¹ БелЖД. Контейнерные перевозки. [Ссылка](#)

² П.Мацукевич. Минск – Тегеран. Поможет ли сближение с Ираном смягчить последствия санкций для Беларуси. [Ссылка](#)

1.3. ЗАЧЕМ АЗИИ БЕЛАРУСЬ

Беларусские провластные эксперты из Белорусского института стратегических исследований (БИСИ), стараясь создать теоретическую базу под риторическое увеличение роли Азии во внешней политике, рассуждают о том, что Беларусь интересна Азии как безопасная инвестиционная гавань, источник методологии технического перевооружения, промышленной кооперации, база для реализации проектов в области ВПК, кибербезопасности и прочее¹.

Куда меньшим преувеличением кажется провластная экспертная мысль о том, что важнейшим драйвером азиатского похода Беларуси является «исторически беспрецедентный по масштабам и скорости сдвиг центра мировой экономики и политики в «новую Азию»: мы воочию становимся свидетелями формирования нового многополярного мира с азиатской доминантой». По этой версии, Беларусь шагает в Азию в ногу с общемировыми тенденциями, а не потому, что идти больше некуда, и идет туда «не с пустыми руками»².

По мнению Белорусского института стратегических исследований, Беларусь в состоянии предложить не только ресурсы, транзитные возможности, но и свою роль донора региональной безопасности, а также опыт среднего постсоветского государства, сумевшего выстоять перед натиском «цветной» революции, что само по себе является уникальным феноменом в нашем регионе за последние 30 лет»³.

В сентябре 2022 года на саммите Шанхайской организации сотрудничества в Самарканде, где стартовал процесс оформления членства Беларуси в «шанхайской семье», Александр Лукашенко предложил ШОС в качестве белорусского вклада «транзитный, промышленный, научный потенциал, опыт миротворческой деятельности и многосто-

¹ Ю.Ярмолинский. «Большая игра» 2.0 в Азии: как Беларуси вписаться в свой «поворот в Азию»? [Ссылка](#)

² Там же.

³ Там же.

Ключевая экспортная статья в Азию – калийные удобрения. Например, в структуре белорусского экспорта в Китай их доля превышает 40%, а в Индию около 70%. Калийные удобрения поставляются также в Австралию, Иран, Индонезию, Пакистан, Таиланд, Филиппины и другие страны. Помимо удобрений, в азиатские страны идут лесоматериалы, карьерные самосвалы, грузовики, шины, продовольствие, включая мясомолочные продукты.

Есть поставки по линии военно-промышленного комплекса. Наиболее известный кооперационный проект – белорусско-китайский «Полонез».

В регионе пользуются относительным спросом транспортные, компьютерные и образовательные услуги Беларуси.

ронной дипломатии»¹. В реалиях санкций и войны в Украине все это существует как воспоминание, но официальный Минск – и власть, и провластные эксперты, – видимо, так не считают.

МИД Беларуси несколько более сдержан и предлагает азиатским партнерам промышленную кооперацию, возможности проникновения на емкий рынок ЕАЭС, высокий человеческий потенциал, условия для получения образования, а также уже имеющиеся инфраструктурные возможности – транзитные и инвестиционные, такие как Белорусско-Китайский индустриальный парк «Великий камень» или Парк высоких технологий².

Насколько все это может быть интересным азиатским странам, выдает реальное содержание сотрудничества с Беларусью, и оно не особенно впечатляет.

С формальной точки зрения спектр сотрудничества Беларуси с азиатскими странами весьма широк и разноо-

¹ Заседание глав государств – членов Шанхайской организации сотрудничества. [Ссылка](#)


² МИД. Об участии заместителя Министра иностранных дел Беларуси Н.Борисовича в Белорусско-Азиатском форуме. [Ссылка](#)


бразен – от фармацевтики, энергетики и IT до образования, науки и культуры. Однако ни одна из азиатских стран не позиционирует отношения с Беларусью как особенные или действительно значимые, кроме Китая. Поэтому интересы Поднебесной в Беларуси можно считать максимумом, масштабируя интересы остальных стран в сторону уменьшения.

В чем же состоят китайские интересы¹? Вариант ответа на вопрос дал сам Лукашенко на саммите ШОС в Самарканде: «Такой немалый и надежный друг в Европе, как Беларусь, всегда будет полезен не только для Шанхайской организации, но и для КНР»². Для этого, правда, Беларуси нужно сперва нормализовать отношения с Европой.

Китай может видеть в Беларуси одного из лоббистов (наряду с Казахстаном и иными странами Центральной Азии) своих интересов на постсоветских площадках: ЕАЭС, СНГ, ОДКБ. Можно вспомнить звонок Си Цзиньпина Александру Лукашенко в январе 2021 года, формально приуроченный к юбилею дипотношений, в котором Лукашенко «проинформировал коллегу о деятельности миротворческих сил ОДКБ в Казахстане и об итогах внеочередного заседания СКБ ОДКБ»³.

В Шанхайской организации сотрудничества Беларусь и Лукашенко тоже могут оказаться полезными Китаю⁴, как и иным азиатским странам (Индии, Ирану, Пакистану) в свете предстоящего в этом году оформления полноценного членства. Александр Лукашенко может также выступать консультантом Пекина по делам в Кремле и планам Владимира Путина – примерно как делает это для западных СМИ⁵. Никто так часто и так близко не общается с Путиным, как Лукашенко.

¹ П.Мацукевич. Китайская таблетка для белорусского суверенитета. [Ссылка](#) 

² Встреча с Председателем Китайской Народной Республики Си Цзиньпином. [Ссылка](#) 

³ Телефонный разговор с Председателем КНР Си Цзиньпином. [Ссылка](#) 

⁴ Само собой и России, которая лоббировала вступление Беларуси.

⁵ П.Мацукевич. (В)друг шанхайской семьи. [Ссылка](#) 

Примеры попыток Лукашенко «продать» Китаю Беларусь в качестве ворот в Европу

В мае 2015 года, принимая участие вместе с Си Цзиньпином во время его визита в Беларусь в Беларусско-Китайском бизнес-форуме, Лукашенко заявил: «Если говорить откровенно, КНР и без Беларуси может выйти на большой евразийский союз в плане экономики, но вот сотрудничать с Европейским союзом, без чего Китайская Народная Республика уже сегодня не может, а в перспективе как определяющий фактор мирового развития, вот такая площадка для КНР исключительно выгодна. И в ее качестве выступает наша Беларусь»¹.

В июне 2016 года на встрече с Си Цзиньпином в Ташкенте Лукашенко, поблагодарив Китай за то, что Беларусь, единственная из европейских государств, получила статус наблюдателя при Шанхайской организации сотрудничества, заверил, что Минск готов быть «западными воротами» ШОС².

В июле 2019 года в своем приветствии участникам Форума по региональному сотрудничеству и развитию в рамках инициативы «Пояс и путь», который проходил в «Великом камне», Лукашенко, говоря о парке, отмечал: «сегодня он по праву признан эталоном сопряжения экономических интересов Европы и Азии»³.

При этом, если говорить про интересы Китая непосредственно в Беларуси, то они, по всей вероятности, связаны с глобальным проектом «Один пояс, один путь». Война в Европе, развязанная Россией в Украине, ставит под угрозу этот ключевой проект Большой Евразии. При этом, правда, следует учесть, что новый Шелковый путь состоит не только из сухопутных маршрутов, но и морских, которые пострадали во время ковида, но приобретают из-за войны в Украине. Пока же, несмотря на войну и токсичность Беларуси, белорусский железнодорожный маршрут остается ключевым (из сухопутных) для китайских и европейских поставщиков, работающих с Китаем¹.

¹ Eurasian Rail Alliance Index. Контейнерные железнодорожные перевозки на евразийском пространстве в 2022 году. [Ссылка](#)

Торговля с Беларусью не может играть большой роли для Китая. Беларусско-китайский товарооборот по итогам 2022 года достиг рекордных 5,8 млрд долларов США¹, но меркнет на фоне масштабов китайской внешней торговли – 6,3 трлн долларов. Экономическая подоплека, скорее всего, пока вторична по отношению к политической, но она имеет потенциал.

«Жемчужина» нового Шелкового пути – Беларусско-Китайский индустриальный парк «Великий камень» – не смог стать для Китая воротами в Европу, но война открыла другие возможности: парк может стать для китайских компаний входом в программы импортозамещения в России.

¹ Беларусь сегодня. Товарооборот Беларуси и Китая в 2022 году достиг 5,8 млрд долларов – за счет чего и какие планы на 2023-й? [Ссылка](#)

Раздел 2.

Узкие места для разворота.

Препятствия для развития отношений с Азией

2.1. ЗАМОРОЖЕННЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Азия не ставит под сомнение легитимность Лукашенко как президента, но международное признание вовсе не означает благоприятствования в отношениях и торговле. Есть весьма значимые азиатские страны, которые формально признают официальный Минск, но совсем не форсируют сотрудничество с Беларусью из-за характера и поведения белорусских властей. Среди них Япония и Южная Корея¹.

Несмотря на то, что посол Японии вручил верительные грамоты Александру Лукашенко еще в ноябре 2020 года², а президент Южной Кореи принял верительные грамоты от посла Беларуси в феврале 2022 года, это не помешало обеим странам вводить санкционные ограничения в отношении Беларуси. В частности, на введенные Японией персональные санкции Лукашенко даже пожаловался японскому журналисту с телеканала TBS, который брал у него интервью³.

¹ П. Мацукевич. Новый торговый поход. [Ссылка](#)

² Согласно книге Джона Вуда и Жана Серре «Дипломатический церемониал и протокол», в Японии, в отличие от Беларуси и большинства стран мира, вручение верительных грамот не трактуется как взаимное признание правительств.

³ Интервью японскому телеканалу TBS. [Ссылка](#)

Принимая верительные грамоты японского посла, Лукашенко говорил о значительных резервах в торговле, промышленной кооперации, инвестиционном сотрудничестве, в области науки и технологий¹. Это действительно так: Япония является третьей экономикой мира после Китая и США, занимает лидирующие позиции в сферах высоких технологий, робототехники, автомобилестроения, энергосбережения, медицины и многих других. Проблема заключается в том, что ничем этим до сих пор не удалось толком воспользоваться и вряд ли удастся, пока у власти будет оставаться Лукашенко.


Беларусь не смогла извлечь пользу из интереса и особого расположения Японии к нашей стране, продиктованного Чернобылем. С чернобыльской проблематики начиналось сотрудничество, ею оно по большому счету и ограничивается до сих пор.

Весьма многообещающими казались и отношения с Южной Кореей, особенно в таких областях, как IT, инновации, наука и промышленность, цифровая экономика². Получилось немного и не в тех масштабах, которые могли бы быть. Беларусско-корейский центр сотрудничества в области информационных технологий за пару лет работы успел реализовать несколько проектов (получение компетенций по кибербезопасности и стандартизации в области электронного правительства).

Беларусь по-прежнему заинтересована в расширении инвестиционного сотрудничества с Южной Кореей, производственной кооперации в станко- и автомобилестроении, электронике и бытовой технике, производстве шин, медицинского оборудования и сельхозтехники³. Потенциал остается, но уменьшается из-за того, что интерес и претензии Беларуси, например, на образ IT-страны больше не обеспечиваются необходимыми условиями.

¹ Вручение верительных грамот. [Ссылка](#) 

² Хван Джон Хва. Сотрудничество Республики Беларусь и Республики Корея в гуманитарной сфере. [Ссылка](#) 

³ Ю. Ярмолинский. Сотрудничество Беларуси с Республикой Корея развивается поступательно и многомерно. [Ссылка](#) 

Режим в Беларуси является главным препятствием для развития полноценного сотрудничества с Австралией и Новой Зеландией, правительства которых не признают президентство Лукашенко и принимают санкционные меры. Это негативно сказывается на возможностях белорусского экспорта в эти страны, в частности поставках калийных удобрений, карьерной техники, тракторов, шин, нефтехимической продукции.

Серьезные торгово-экономические перспективы имеют отношения с Малайзией, Таиландом, Сингапуром, даже если судить по данным внешней торговли с этими странами. Для их развития нет формальных преград, кроме угрозы вторичных санкций со стороны Запада. Это не только емкие рынки для широкой линейки белорусской продукции и услуг, но и источники интересного опыта трансформации и развития, который может быть полезен Беларуси. В этих странах отсутствуют дипломатические представительства Беларуси, что существенно снижает интенсивность контактов, а соответственно, и возможностей.

2.2. ОГРАНИЧЕННЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

Падение экспорта в западные страны и в Украину все равно лучше компенсируется поставками в Россию, чем в Азию и, в частности, в Китай – в 2022 году стоимостной объем белорусского экспорта на российский рынок достиг рекордных 26,1 млрд долларов. Это означает, что белорусский экспорт в Китай за год меньше, чем в Россию за месяц (в среднем свыше 2 млрд).

Азия действительно импортирует аналоги производимой в Беларуси продукции, но проблема заключается в конкуренции с зарубежными поставщиками: ниши заняты. Санкционная Беларусь, лишенная доступа к оптимальным вариантам доставки своих товаров на азиатские рынки, вряд ли способна с ними конкурировать.

Переориентация торговли на «дальнюю дугу» дает свои плоды, но экспортный «урожай» не сопоставим с тем, что давала Европа и торговля с соседями – с Украиной, напри-

мер, которая в 2021 году импортировала из Беларуси товаров на сумму 5,4 млрд долларов¹.

Также есть вопрос, что еще Беларусь может экспортировать в Азию, даже если представить, что для торговли не будет логистических и иных препятствий. Есть ли в Беларуси, например, столько молока и мяса, чтобы увеличивать поставки этой продукции²? Или что еще Беларусь может предложить региону, во многих странах которого работают самые современные производители?

Значение Беларуси в глобальном проекте Китая «Один пояс, один путь» не стоит переоценивать. Беларусь лишь одна из гигантского списка участников – по состоянию на сентябрь 2022 года Китай подписал соглашения о сотрудничестве в рамках инициативы нового Шелкового пути со 149 странами и 32 международными организациями³.

2.3. ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ И КРЕДИТНО-ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ДЕФИЦИТ

■ Конфронтация режима с Западом имеет разные негативные последствия для Беларуси. Одно из них касается ограничений во взаимной торговле, затронувших, в частности, импорт технологий из ЕС, США и таких передовых стран, как Южная Корея. Эти меры не смертельны для экономики, а тем более для режима, но приведут к долгосрочной технологической отсталости Беларуси.

Между тем возможности освоения азиатского рынка во многом зависят от уровня сотрудничества с западными странами, а точнее – от возможностей доступа к их технологиям⁴. Например, присутствие «Интеграла» на азиатских

¹ П.Мацукевич. Географ глобус пропил, или Как Беларусь убегает от географии. [Ссылка](#)

² Вопрос в производственных возможностях на фоне спроса и роста объемов поставок в Россию. В западные страны эта продукция практически не поставлялась, поэтому о ее переориентации на Азию речи не идет.

³ МИД КНР. Выступление члена Госсовета и Министра иностранных дел КНР Ван И на общеполитической дискуссии 77-й сессии ГА ООН. [Ссылка](#)


⁴ П. Мацукевич. Почему праздник испорчен, а Азия не заменит нам Европу. [Ссылка](#)

рынках и конкурентоспособность его микросхем обеспечили США, выделившие в начале 90-х заводу деньги на закупку американского оборудования. Это же касается еще одного важного белорусского игрока на азиатском и мировом рынке – БелАЗа. Его модернизация в докризисный период происходила с помощью итальянских, немецких и японских технологических решений. Санкции лишили БелАЗ, равно как и МАЗ, западных (американских, немецких) двигателей, которыми комплектовался модельный ряд.


Замещение китайскими технологиями является решением проблемы лишь в части продолжения производства, но не повышения экспортного потенциала конечного продукта. В Беларуси есть опыт модернизации предприятий за счет китайского оборудования, и он, мягко говоря, противоречивый¹. Есть передовое китайское оборудование, но, как правило, то, что поступает в Беларусь, не дотягивает до уровня западного, а китайские кредиты дороже западных². В итоге Беларусь, лишенная доступа к кредитам и технологиям Запада, проигрывает вдвойне: и в цене, и в качестве.

Если брать азиатский регион, то кредиты под проекты предлагаются Беларуси не только Китаем. В 2015 году, когда в Минск приезжал президент Индии, Нью-Дели признал Беларусь страной с рыночной экономикой и выделил кредитную линию в 100 млн долларов. Белорусская сторона никак не могла воспользоваться кредитом из-за отсутствия подходящего проекта³. На его роль претендовала особая экономическая зона «Орша Бремино», где Индии тщательно предлагалось устроить свой «Великий камень»⁴.

Китай (не говоря уже о других азиатских странах), несмотря на превозносимую белорусскими властями исключительность двусторонних отношений, не торопится

¹ Ю. Царик, А. Сивицкий, Н. Савков. Беларусь и Китай: достижения, проблемы и перспективы стратегического партнерства. [Ссылка](#) 

² Reform.by. Даниэль Крутцинна: самые болезненные санкции касаются западных модернизационных кредитов. [Ссылка](#) 

³ Экономическая газета. Посол Индии в Беларуси: «Возможности рядом. Их просто нужно ухватить». [Ссылка](#) 

⁴ П. Мацукевич. В позе разрушенного моста. [Ссылка](#) 

вкладывать реальные деньги в Беларусь. По показателю вложенных в 2022 году в белорусскую экономику прямых иностранных инвестиций на чистой основе лидируют Россия, Нидерланды и ОАЭ¹. В благоприятные докризисные времена Китай по этому показателю занимал лишь 10-е место (2020).

Европу интересует азиатский рынок, потому что это самый густонаселенный регион Земли, Азию интересует европейский как капиталоемкий и технологичный. Многие предприятия Европы и Азии являются частью единой производственной цепочки, стандарты ведения бизнеса тоже, в общем, уже едины. Беларусь и белорусские компании оказываются вне этого процесса, вне мировых производственных цепочек и, соответственно, не удел.

2.4. ЛОГИСТИЧЕСКИЕ ВЫЗОВЫ

Еще одним болезненным результатом конфронтации режима с Западом является потеря Беларусью доступа к портам Польши, Литвы, Латвии и Украины, из-за чего возникли серьезные трудности с доставкой грузов в Азию и во все регионы «дальней дуги»: на Ближний Восток, в Африку, Латинскую Америку и Карибский бассейн. Для ориентированной на внешние рынки белорусской экономики (а на экспорт идет свыше 60% всего производимого в Беларуси) это вопрос критической важности².

Решение проблемы экспорта в Китай, судя по всему, было найдено: доставку белорусских товаров в Поднебесную, включая калийные удобрения, осуществляют контейнерные поезда. В 2022 году 988 поездов БелЖД перевезли туда 120 тысяч контейнеров в двадцатифутовом эквиваленте, что в 6,5 раза больше, чем в 2021 году³.

Однако Китай – еще не вся Азия. К тому же ценовая ситуация на рынке морских и железнодорожных грузоперевозок

¹ Минэкономики. Результаты инвестиционной политики. [Ссылка](#) ↗

² П. Мацукевич. Самовывозом из Шабанов. [Ссылка](#) ↗

³ БелЖД. Новости грузоперевозок. [Ссылка](#) ↗

Транспортный коридор «Север-Юг»

История коридора уходит в 1930-е годы и связана с созданием Транс-иранской железной дороги. Участок от порта на берегу Персидского залива Бендер-Хомейни (до исламской революции Бендер-Шахпур) до каспийского порта Бендер-Торкемен (ранее Бендер-Шах) и далее в Туркменистан стал маршрутом, по которому во Вторую мировую войну в СССР поступала американская и британская помощь по ленд-лизу.

В послевоенное советское время коридор выполнял связующую роль между странами Балтии и государствами Персидского залива и Индийского океана. После распада Советского Союза большинство связей было нарушено.


В 1999 году компании из Индии, Ирана и России подписали генеральное соглашение об экспортно-импортной транспортировке контейнеров по маршруту Шри-Ланка – Индия – Иран – Каспийское море – Россия, а уже через год в Санкт-Петербурге они заключили межправительственное соглашение о создании коридора «Север-Юг». Беларусь присоединилась к соглашению в 2003 году.

Основной маршрут «Север-Юга» протяженностью 7,2 тысячи километров проходит от индийского порта Нава-Шева на юге Мумбаи до Санкт-Петербурга через Иран.

радикально изменилась в пользу морских¹, что может сделать экспорт в Китай по железной дороге нерентабельным.

Беларусские торговые потоки в другие азиатские страны повернулись в сторону транспортного коридора «Север-Юг», который ранее не без оснований считался малоперспективным и затратным.

В частности, в ноябре 2022 года возобновились беларусско-иранские переговоры по развитию перевозок по

¹ Eurasian Rail Alliance Index. Контейнерные железнодорожные перевозки на евразийском пространстве в 2022 году. [Ссылка](#) 

«Север-Юг», в частности, о безразрешительной системе на осуществление международных автомобильных перевозок. В итоге соответствующее соглашение было подписано во время визита Лукашенко в Иран в марте 2023 года¹.

По всей вероятности, тема развития и использования коридора в белорусских интересах была одной из центральных на переговорах Лукашенко в Тегеране. Она поднимается официальным Минском и в диалоге на высшем уровне с Россией². Для Беларуси речь идет о выходе через Иран на рынки всех регионов «дальней дуги» – от стран Ближнего Востока, Африки, Юго-Восточной Азии и Океании до Латинской Америки и Карибского бассейна.

При этом развитие проекта «Север-Юг» осложнено многочисленными трудностями. В докладе Евразийского банка развития, опубликованном осенью прошлого года, выявлено более 40 инфраструктурных, тарифных, административных и финансовых барьеров, препятствующих функционированию коридора. Инвестиционная емкость уже реализуемых или запланированных до 2030 года проектов по развитию коридора превышает 38 млрд долларов и связана с электрификацией железных дорог, строительством недостающих и новых железнодорожных путей, автодорог, углублением водных каналов, созданием и модернизацией терминалов в каспийских портах, пунктов пересечения границ, логистических центров и придорожного сервиса³.

2.5. ТРАНЗИТНАЯ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ ПОД ВОПРОСОМ

Сперва после принудительной посадки в Минске пассажирского самолета Ryanair в связи с ложным минированием западные авиакомпании перестали летать в Беларусь и над Беларусью, а затем Беларусь начали объезжать сторо-

¹ БелТА. Беларусь и Иран договорились о безразрешительной системе автоперевозок грузов. [Ссылка](#)

² Телефонный разговор с Президентом России Владимиром Путиным. [Ссылка](#)

³ Евразийский банк развития. Международный транспортный коридор «Север-Юг»: инвестиционные решения и мягкая инфраструктура. [Ссылка](#)

Карта транспортного коридора «Север-Юг»¹



ной отдельные китайские контейнерные поезда. Правда, новые маршруты доставки товаров из Китая в Европу в обход Беларуси (и России) начали появляться давно – например, Транскаспийский появился еще в 2017 году².

С началом большой войны в Украине под угрозу попал основной железнодорожный маршрут доставки грузов из Китая в Европу, идущий через Беларусь. При этом война яв-

¹ П. Ардашова. Транспортный коридор «Север-Юг» соединит Россию, Индию и Иран. [Ссылка](#)

² ERAI. Новые транспортные коридоры. [Ссылка](#)

ляется не единственным вызовом, с которым столкнулись железнодорожные перевозки.

Еще одним выступает завершение благоприятной конъюнктуры, связанной с высокой стоимостью морского фрахта на фоне стабильности ставок железнодорожных перевозок¹. В ноябре 2022 года индекс, отражающий стоимость морской транспортировки товаров в контейнерах из стран Юго-Восточной Азии в Европу, опустился ниже индикатора стоимости перевозки по железной дороге по территории ЕАЭС².

В 2022 году произошло 35-процентное падение грузопотока в сегменте транзитных перевозок Китай – Европа – Китай, следующих через Беларусь. При этом падение объемов перевозки по этому маршруту оказалось меньшим, чем по другим коридорам на пространстве ЕАЭС. Ключевыми транспортными точками маршрута Китай – Европа в ЕС являются Малашевиче (с белорусской стороны Брест), Гамбург, Мангейм, Дуйсбург, Тилбург, Лодзь³.

При этом следует учесть, что Китай поставляет свои товары в ЕС в основном по морю, на долю сухопутных перевозок приходится лишь около 6% его товарооборота. В 2022 году транзитом через Беларусь было перевезено товаров на общую сумму 29,6 млрд долларов, что составляет 3,2% от общего годового оборота между Китаем и Европой⁴.

¹ ERAI. Контейнерные железнодорожные перевозки на евразийском пространстве в 2022 году. [Ссылка](#)

² В течение 2022 года ставка морского фрахта WCI опустилась с 9 507 долларов за сорокафутовый эквивалент в январе до 2 132 доллара в декабре, вернувшись к «доковидным» значениям лета 2020 года. По мнению ERAI, это говорит о завершении уникальных условий, в которых оказались евразийские железнодорожные перевозки, имевшие ценовое преимущество перед морским транспортом в течение этого периода. В свою очередь индекс ERAI закрепился на отметке 2 902 долларов за сорокафутовый эквивалент.

³ Кроме этого, как следует из обзора ERAI, среднее время в пути уменьшилось до 6,69 суток, а скорость поездов возросла до 816 км/сутки. Средняя заполняемость поезда осталась на уровне 2021 года и составила 117 двадцатифутовых эквивалентов. Доля груженых контейнеров достигла 96%, в том числе 89,4% в направлении Китая. Таким образом, по мнению ERAI, маршрут продолжает стабильную работу, постепенно улучшая качественную составляющую перевозок.

⁴ ERAI. Контейнерные железнодорожные перевозки на евразийском пространстве в 2022 году. [Ссылка](#)

Транскаспийский международный транспортный коридор¹



Популярность железнодорожного маршрута доставки через Беларусь, которая росла в последние годы, обязана конъюнктуре цен на грузоперевозки: морские перевозки «выстрелили» в стоимости на фоне пандемии, сделав железнодорожные грузоперевозки привлекательными.

Соответственно, одним из ключевых рисков для транзитного потенциала Беларуси, помимо войны, может стать возвращение грузопотока к морским перевозкам на фоне их ценовой привлекательности. Вторая проблема – дальнейшее развитие альтернативных железнодорожных логистических маршрутов, например Транскаспийского транспортного коридора.

Неизбежные логистические трансформации пока не означают полный уход транзита Китай – Европа – Китай из Беларуси, но диверсификация маршрутов в любом случае продолжится, оспаривая претензии Бреста на статус сухопутных ворот для китайских грузоперевозок в ЕС.

¹ Транскаспийский международный транспортный маршрут. [Ссылка](#)

2.6. ИЗЪЯНЫ ДИПЛОМАТИЧЕСКОГО ПРИСУТСТВИЯ

Дипломатическое присутствие Беларуси в регионе не является оптимальным. Действуют посольства в Иране, Пакистане, Китае, Монголии, Вьетнаме, Индии, Индонезии, Южной Корее, Японии. Покрытие иных многочисленных стран региона обеспечивается механизмом совместительства. Так, посольство во Вьетнаме закрывает еще и отношения с Камбоджей, Лаосом, Мьянмой и Таиландом. Посольство в Индонезии курирует сотрудничество с Малайзией, Сингапуром, Филиппинами и АСЕАН. Посольство в Индии отвечает за взаимодействие со Шри-Ланкой, Бангладеш и Непалом. Отношения с Афганистаном курируются посольством Беларуси в Таджикистане.

Дипломатическое присутствие в Китае усилено генконсульствами в Гуанчжоу, Шанхае и Гонконге, во Вьетнаме – генконсульством в Хошимине, в Индии – генконсульством в Мумбаи. Формально генконсульства в Гонконге, Хошимине и Мумбаи открылись на волне разворота на Азию, в действительности проработка возможностей их открытия велась до разворота и обусловлена динамикой отношений.

С августа 2014 года по сентябрь 2018 года действовало посольство Беларуси в Австралии и по совместительству в Новой Зеландии. Сейчас интересы в этих странах представляет посольство Беларуси в Японии (расстояние между Токио и Канберрой около 8 тыс. км, а до Веллингтона еще больше), а консульское обслуживание осуществляет посольство Беларуси в Индонезии (расстояние свыше 5 тыс. км). Серьезное продвижение интересов на таком расстоянии представляется проблематичным.

Дипмиссии малочисленны по штату. Пример: посольство Беларуси в Ханое состоит из пяти дипломатов и отвечает за сотрудничество с пятью странами. Посольство в Индии шестью дипломатами закрывает четыре государства, посольство в Индонезии с пятью дипломатами отвечает за четыре страны и международную организацию (АСЕАН). Такие важные страны, как Австралия, Малайзия, Таиланд,

Сингапур и Филиппины, выпадают из прямого дипломатического покрытия (не по совместительству).

Улучшение дипломатического покрытия в регионе не означает автоматическую активизацию сотрудничества. Тем не менее открытие новых дипломатических представительств является значимой предпосылкой для этого и явным свидетельством интереса к развитию отношений. Помимо этого, нужны компетентные в лингвистическом и профессиональном плане кадры, владеющие навыками межкультурной коммуникации – как для посольств, так и для бизнеса, который видит себя на этом рынке.

Заключение

■ Азия, несомненно, является глобальным центром притяжения. Здесь сосредоточена половина населения мира и мирового ВВП по паритету покупательской способности. Интерес к нему Беларуси сохранится, независимо от будущего политического режима в стране.

Международная токсичность режима Лукашенко сама по себе вряд ли что-то значит для большинства азиатских стран – по крайней мере, она не стала препятствием для признания Лукашенко президентом подавляющим большинством азиатских стран. Однако угроза вторичных санкций может отталкивать азиатские страны от активизации контактов с Беларусью. Для большинства из них сотрудничество с США и Европейским союзом в любом случае куда важнее контактов с официальным Минском, чтобы им рисковать.

Поэтому в случае демократизации в Беларуси шансы на полноценную реализацию национальных интересов в Азии гораздо выше, чем при режиме Лукашенко.

Вместе с тем не стоит переоценивать потенциальные возможности. Беларусь не связана с Азией географией, и отсутствие общей границы объективно минимизирует общие интересы. Кроме этого, Беларусь ни для одной из азиатских стран не является критически важным партнером или поставщиком критически важных товаров или услуг. Торговые ниши на азиатских рынках заняты.

Азия в лице отдельных стран (Китай) или групп стран формирует свои геополитические полюса, один из которых¹, по всей вероятности, собирается конкурировать с Западом и его объединениями по крайней мере экономически, но и политически, вероятно, тоже. Независимо от степени участия Беларуси в этих процессах на той или иной стороне, интерес к Беларуси может быть только как к связующему Азию с Европой мосту или коридору, обеспечивающему беспрепятственное движение товарных потоков в обе стороны. Это в равной степени касается роли Беларуси в глобальной концепции Китая «Один пояс, один путь».

Наиболее полной реализации долгосрочных интересов Беларуси в Азии будут способствовать следующие шаги (являются частью пакета мер по улучшению всей национальной внешней политики²):

■ *нормализация отношений с Западом*

Возобновление сотрудничества с Западом является предпосылкой для реализации потенциала отношений между Беларусью и Азией и в региональных интеграционных проектах (ШОС, АСЕАН³, СВМДА⁴). Снятие западных санкционных и изоляционных ограничений с Беларуси расширит возможности для сотрудничества с Азией куда больше, чем все визиты Лукашенко в этот регион за 29 лет правления. Это практически автоматически разблокирует потенциал отношений с такими странами азиатского региона, как Япония, Южная Корея, Австралия, Новая Зеландия. Кроме этого, откроется доступ для Беларуси к западным технологиям и инвестициям, что в свою очередь позволит создавать конкурентные на рынках азиатских стран продукты.

Наряду с этим, замирение с Западом выведет торговлю Беларуси с азиатскими странами из России, поскольку

¹ Шанхайская организация сотрудничества.

² Р. Астапеня, П. Мацукевич. Деградация внешней политики Беларуси и способы исправления ситуации. [Ссылка](#)

³ Ассоциация государств Юго-Восточной Азии.

⁴ Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии, Беларусь имеет статус наблюдателя.

откроет доступ к альтернативным по отношению к российским маршрутам доставки, а именно портам Польши, Литвы, Латвии и Украины. Это в свою очередь благоприятно скажется на конкурентоспособности белорусского экспорта: доставлять морем дешевле, чем по суше.

■ *неучастие Беларуси в войне России с Украиной*

Программа максимум – выход из соучастия в российской агрессии в нейтральный статус, программа минимум – сохранение статус-кво. Прямое участие Беларуси в войне приведет к дальнейшему ужесточению санкционного давления со стороны Запада, что будет иметь негативные последствия и на взаимодействие с Азией. Распространение войны на белорусскую территорию, скорее всего, приведет к полной утрате китайского/азиатского транзита через Беларусь.

■ *укрепление транзитной привлекательности*

Транзитная привлекательность является положительной особенностью Беларуси¹, потенциально способной обеспечить стране уникальное место в международном разделении труда. Географическое положение Беларуси создает необходимые предпосылки, перед властями страны, настоящими или будущими, стоит простая задача – воспользоваться ими через работу над совершенствованием транзитных условий и снятием возможных преград.

В политической плоскости это означает нормализацию и поддержание максимально дружественных отношений со всеми соседями², налаживание взаимодействия со всеми государствами-участниками транзита.

Кроме этого, необходимы дальнейшие инвестиции в инфраструктуру и сервис, включая развитие и модернизацию

¹ В международном восприятии доминируют представления о Беларуси как последней диктатуре в Европе и соагрессоре.

² На момент написания записки Беларусь находилась в конфликтных отношениях с четырьмя из своих пяти стран-соседей.

путей и сообщений, погранпереходов, терминалов и так далее, а также совершенствование операционной составляющей транзита: качество, скорость, простота всех процессов и процедур.

■ *участие в развитии международных транспортных коридоров, проходящих через Беларусь и/или обеспечивающих стыковку с Беларусью*

Зависимость Беларуси от внешней торговли в силу экспортной ориентированности национальной экономики диктует необходимость диверсификации маршрутов и вариантов доставки белорусских товаров зарубежным потребителям. На практике это означает, во-первых, необходимость обеспечения доступа к морским портам стран-соседей и уход в этом вопросе от монопольной зависимости от России. Во-вторых, активное участие в развитии возможных альтернативных маршрутов («Север-Юг») для подстраховки основных.

■ *ревизия приоритетов в Азии*

Следует использовать дифференцированный подход к развитию отношений. Акценты в пользу политики, экономики или гуманитарной сферы должны зависеть от потенциала конкретной страны. Для этого необходима ревизия приоритетных государств, представляющих наибольший (политический, торгово-экономический, ресурсный) интерес для Беларуси, и развитие сотрудничества с ними, в том числе путем целенаправленного усиления дипломатического и торгового присутствия.

В этой связи представляется целесообразным расширить сеть дипломатических и консульских учреждений Беларуси за счет открытия посольств в Таиланде, Малайзии, Австралии и на Филиппинах, а также генерального консульства (или посольства) в Сингапуре с учетом торгово-экономической и иной значимости перечисленных государств.

Кроме этого, открытие дипломатических представительств высвободит перегруженные совместительством дипломатические ресурсы в посольствах в Индии, Японии, во Вьетнаме и в Индонезии.

■ *ресурсное обеспечение дипломатии и бизнеса*

Для работы в Азии необходимы профессиональные кадры, владеющие не только языками, но и спецификой региона и основами межкультурного общения. В этой связи необходимо выстроить эффективную и прозрачную систему подготовки и трудоустройства соответствующих специалистов, обеспечив циркуляцию кадров между МИД, другими органами государственного управления, предприятиями, бизнесом и наукой.



БАНК
ИДЕЙ

Про автора

ПАВЕЛ МАЦУКЕВИЧ – старший исследователь Центра новых идей, бывший дипломат. Окончил факультет международных отношений Белорусского государственного университета.

Контакт: matsukevich@newbelarus.vision 