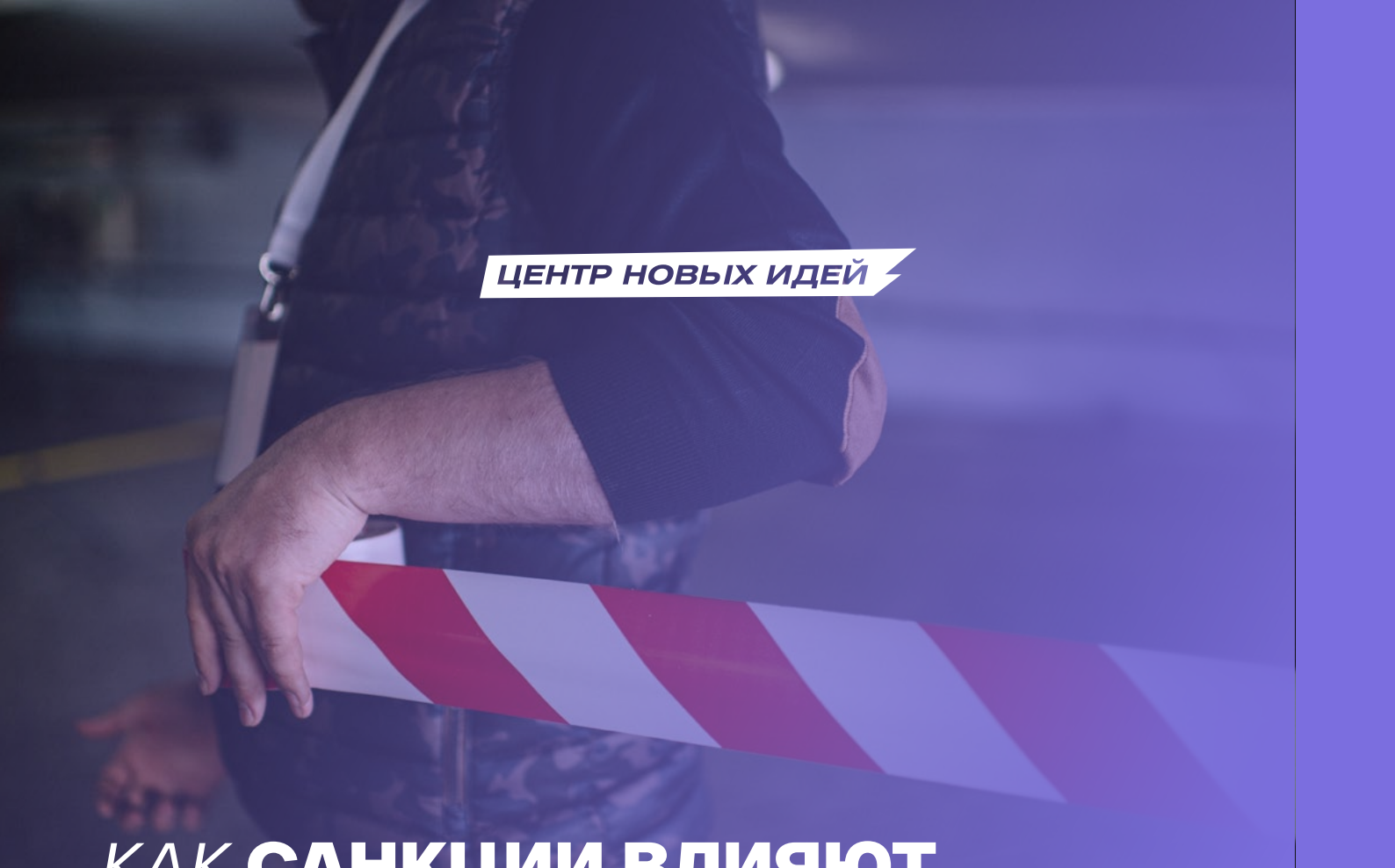




ЦЕНТР НОВЫХ ИДЕЙ

КАК САНКЦИИ ВЛИЯЮТ НА РЕГИОНЫ.

*УДАР ПО ЗАНЯТОСТИ,
УДАР ПО БЮДЖЕТАМ
И РОСТ ПОЛЯРИЗАЦИИ
В ОБЩЕСТВЕ.*

Антон Родненков

Исследование | Декабрь 2021

СОДЕРЖАНИЕ

Резюме	3
Вступление	4
1 ЕС и США как основные драйверы санкций	5
2 Как власти могут смягчить эффект санкций	7
3 Удар первый. По подсанкционным предприятиям и моногородам	9
4 Удар второй. По республиканскому бюджету и дотационным регионам	14
5 Что беларусы думают про санкции. Линия раскола общества	17
Заключение	26
Приложение 1	30
Приложение 2	34
Приложение 3	36
Приложение 4	39
Приложение 5	45
Приложение 6	47
Приложение 7	48

РЕЗЮМЕ

- Санкции ударят по региональным центрам роста, по тем городам и районам, где местная экономика не просто развивается сама по себе, а способствует развитию экономики всей страны за счет концентрации капитала, значительных объемов выпуска продукции и валютной выручки.
- Снижение поступлений от внешней торговли уменьшает возможности республиканского бюджета по поддержке дотационных районов и городов. В таких регионах уровень необходимой поддержки может достигать 80% доходной части местных бюджетов.
- В зоне риска находятся регионы с высокой долей зависимости от трансфертов из республиканского бюджета и одновременно имеющие крупные подсанкционные предприятия. В первую очередь обращают на себя внимание Полоцкий и Лидский районы, Новополоцк, Оршанский и Червенский районы, а также Бобруйск.
- Минск, несмотря на большое число предприятий, попавших под ограничительные меры, с большей долей вероятности и меньшим напряжением для локального рынка труда абсорбирует тех, кто может попасть под сокращения.
- Для белорусов санкции Запада превратились в одну из линий разделения общества. Городское большинство поддерживает точечные санкции, но против широких секторальных. Даже сторонники протеста в своем большинстве не желают экономических санкций против промышленности.
- Протестная аудитория не ожидает освобождения политических заключенных или начала переговоров с Западом как прямого эффекта санкций. Есть понимание, что санкции нанесут удар как по экономике страны в целом, так и по благосостоянию обычных белорусов. С санкциями связано ощущение надежды и за неимением других способов их поддержка воспринимается формой пассивного протеста, выражения своего несогласия с событиями в стране.

ВСТУПЛЕНИЕ

Последние годы белорусские регионы поступательно деградируют. Власти давно и безуспешно пытаются найти ключ к их экономическому росту, в то время как обычные беларусы становятся всё больше недовольны жизнью в Беларуси. Политический кризис только обострил проблемы, связанные с экономикой, демографией, миграцией и общим качеством жизни¹.

Но после лета 2021-го к внутренним вызовам добавилось давление стран Запада. Секторальные санкции, введенные после инцидента с посадкой самолета Ryanair, охватили десятки предприятий из различных отраслей. В этой записке мы изучили, как санкции скажутся на региональном развитии, какие города и районы могут пострадать наибольшим образом, и как сами жители воспринимают эти меры.

КАК МЫ ПРОВОДИЛИ ИССЛЕДОВАНИЕ

Чтобы оценить возможное влияние санкций на экономику городов и регионов, мы использовали два подхода. Вначале мы проанализировали расположение крупнейших подсанкционных предприятий, их влияние на местную экономику и рынок труда. Кроме того, мы изучили, какие районы наиболее зависимы от республиканского бюджета, который в первую очередь пострадает от применения широких секторальных санкций.

Также совместно с инициативой «Народный опрос» мы провели интервьюирование через Viber. Он проходил в начале ноября 2021-го среди активной части протестной аудитории, мнение которой хоть и очевидно более связано с политикой, но дает понимание отношения части беларусов к санкциям. После отсева для анализа использовались 4323 анкеты. Также автор имел в распоряжении социологические данные Chatham House и других институтов, которые исследуют мнения беларусов. Кроме того, автор благодарит двоих рецензентов за ценные комментарии.

¹ Родненков А.В., *Что волнует беларусов? Исследование проблем и страхов жителей беларусских регионов*, https://newbelarus.vision/wp-content/uploads/2021/09/Что-волнует-беларусов_RUS.pdf

1

ЕС И США КАК ОСНОВНЫЕ ДРАЙВЕРЫ САНКЦИЙ

После выборов 2020-го ряд стран ввели различные санкции против белорусских властей. На такие меры пошли субъекты, начиная от значимых игроков как ЕС и США, вплоть до ранее дружественной Лукашенко Сербии. Часть этих санкций имеет отложенный характер действия, другие уже оказали серьезное влияние.

Наиболее ощутимыми являются ограничительные меры со стороны ЕС и США. Страны ЕС являются нашими важными торговыми партнерами, через которые белорусские товары идут дальше в мир. Ограничения США опасны в первую очередь из-за возможных вторичных санкций. В таком случае под удар могут попасть не только отдельные предприятия и физлица, но и их контрагенты. Кроме того, санкции США затрудняют расчеты в долларах – основной валюте международного рынка.

Перечень компаний, попавших в санкционный список ЕС, США, Великобритании и Канады в результате четырех пакетов приведен в Приложении 1.

САНКЦИИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Ограничительные меры со стороны ЕС вводились пакетами, и к осени 2021-го их действие распространяется на 166 физических и 15 юридических лиц. Они предусматривают замораживание европейских активов компаний и отдельных лиц, запреты на выдачу виз, ограничивают или запрещают сотрудничество с ними со стороны европейских контрагентов.

Кроме того, последовавшие в июне 2021-го меры предусматривают введение секторальных санкций. В настоящий момент это потенциально самая болезненная для белорусской стороны мера, так как распространяет свое действие на целые отрасли экономики, а не только конкретные предприятия. Под действие таких ограничений со стороны ЕС попали, помимо товаров военного и двойного назначения, товары для производства табачной продукции, нефтепродукты и ряд продуктов с содержанием калия.

ЕС также ввел ограничения к доступу на европейские финансовые рынки для белорусского правительства и государственных финансовых институтов, приостановил финансирование совместных проектов с белорусским госсектором.

Кроме того, на момент написания записки ЕС готовил пятый пакет санкций, направленный в первую очередь против физических и юридических лиц, вовлеченных в организацию кризиса на границе ЕС и Беларуси.

САНКЦИИ США

Несмотря на то, что Соединенные Штаты не входят в число основных торговых партнеров Беларуси, введенные ими ограничительные меры обещают быть не менее болезненными.

В начале июня 2021-го американской стороной были введены ограничительные меры в отношении 9 государственных предприятий нефтехимического комплекса, а позже было объявлено о создании правовых условий для введения секторальных санкций для таких сфер, как оборона и безопасность, энергетика, строительство, транспорт, торговля калийными удобрениями и табачными изделиями.

Позднее под действие ограничительных мер попали 23 белорусских физлица и 21 компания. Американским гражданам запрещено участвовать в сделках с этими организациями и физлицами, в том числе их имуществом.

САНКЦИИ ДРУГИХ СТРАН

К санкциям в отношении белорусской стороны присоединились ряд европейских стран, не входящих в ЕС, например Великобритания и Швейцария, а также ряд ведущих экономик мира, например, Канада и Япония.

Ограничительный список Великобритании включает 100 физлиц и 9 компаний. Кроме того, Соединенное Королевство также ввело секторальные санкции в отношении белорусского калия и нефтепродуктов, товаров, используемых в производстве сигарет, и технологий двойного назначения. Ограничения коснулись также финансовой сферы.

2

КАК ВЛАСТИ МОГУТ СМЯГЧИТЬ ЭФФЕКТ САНКЦИЙ

Хотя далее мы будем рассматривать влияние санкций на конкретные регионы и города, нужно понимать ограничения данного исследования. Эффект от санкционного воздействия будет зависеть от особенностей самих предприятий, запаса прочности на местном уровне, а также действий властей на национальном уровне.

ГИБКОСТЬ БИЗНЕС-МОДЕЛЕЙ И ГЕОГРАФИЯ ПАРТНЕРОВ

Механика действия санкций в отношении отдельных предприятий может существенно отличаться. Они могут иметь индивидуальный эффект и разную силу на микроуровне. Степень воздействия может очень значительно разниться в зависимости от бизнес-модели подсанкционного предприятия и ее географических характеристик. Для предприятий, мало связанных с контрагентами в западных странах или имеющих возможности быстро перестроить свою бизнес-модель, санкционное воздействие будет ощущаться меньше.

ЗАПАС ПРОЧНОСТИ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ

Важную роль играет исходное состояние отдельных предприятий и местных бюджетов. Воздействие санкций может продолжительно смягчаться на микро и региональном уровне. Это может быть, например, финансовая «подушка безопасности» на уровне предприятия, низкая обремененность долгом и возможность привлекать новые средства на уровне местного бюджета.

ПОМОЩЬ ИЗ «ЦЕНТРА»

Выявленные потенциальные проблемы регионального уровня могут быть предотвращены, если власти найдут возможность на какой-то период отвести санкционный удар от отдельных предприятий и местных бюджетов за счет централизованного воздействия. Хотя инструментов в распоряжении центральных властей для этого немного, потенциально это все же возможно.

АКТИВНОЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ВЛАСТЕЙ

Успех белорусских властей в обходе санкций или в торпедировании их реализации на практике может существенно снизить масштаб их воздействия. Многое будет зависеть от механики действий санкций на практике, от попыток властей обойти эти ограничения. В этом случае указанные в работе вызовы и проблемы на местном уровне могут оказаться не столь заметными.

Исходя из указанных факторов, санкционные эффекты, описанные в данной записке, следует воспринимать как **потенциальные**, на практике они будут зависеть от сценариев развития ситуации.

3

УДАР ПЕРВЫЙ. ПО ПОДСАНКЦИОННЫМ ПРЕДПРИЯТИЯМ И МОНОГОРОДАМ

Экономика белорусских городов и их районов отражает проблемы экономики страны в целом: и зависимость от крупных государственных предприятий, и проблемы с занятостью, снижение населения и его старение. Санкции, которые в скором времени будут все сильнее напоминать о себе, станут еще одной болевой точкой для региональной экономики. Но ощущать их влияние регионы будут по-разному.

КАК ВЫБИРАЛИ, ПРОТИВ КАКИХ ПРЕДПРИЯТИЙ ВВЕСТИ САНКЦИИ. ОСНОВНОЙ УДАР НАПРАВЛЕН НА ЭКСПОРТООРИЕНТИРОВАННУЮ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ И ОБОРОННУЮ СФЕРУ

Особенности географии отечественной промышленности хорошо видны по тем предприятиям, которые попали под санкции. Промышленность Беларуси является результатом советской индустриализации. Значительные нефтехимические (Новополоцк, Мозырь), машиностроительные (МАЗ, БелАЗ) и горнодобывающие («Беларуськалий») мощности обеспечивали своей продукцией не только собственные потребности, но и были ориентированы на спрос всего СССР, а также работали на внешние рынки.

Выбор подсанкционных предприятий со стороны зарубежных стран продиктован не только нарушениями прав рабочих. В большей степени это связано с зависимостью данных предприятий от зарубежных рынков, а также с влиянием их деятельности на формирование государственного бюджета за счет валютных поступлений. Это играет крайне важную роль в условиях, когда Беларусь имеет значительную внешнюю задолженность, большая часть которой сформирована в иностранной валюте.

В еще одну подсанкционную группу традиционно входят предприятия оборонной сферы (АГАТ, МЗКТ, «140 ремонтный завод»), а также предприятий, деятельность которых связывают с поддержкой власти («Бремино Групп», «ЭНЕРГО-ОИЛ» и другие).

ТЯЖЕЛЕЕ ВСЕГО ПРИДЕТСЯ МОНОГОРОДАМ

Регионы, в которых расположены подсанкционные предприятия, можно условно разделить на две категории. В первой категории находятся регионы, где попавшие под санкции предприятия являются градообразующими или имеющими критически важное значение для местной экономики. Ко второй категории относятся регионы, где подсанкционные компании хоть и являются важными для местной экономики, но не играют критической роли.

ГОРОДА С НАИБОЛЬШЕЙ ДОЛЕЙ ЗАНЯТЫХ НА ПОДСАНКЦИОННЫХ ПРЕДПРИЯТИЯХ В МЕСТНОЙ ЗАНЯТОСТИ

Район	Среднегодовая численность занятых, чел.	Занятых на подсанкционных госпредприятиях, чел.	Доля в занятости
Солигорский район	68137	16527 чел. ОАО "Беларуськалий"	24%
Смолевичский район (вкл. Жодино)	54589	10614 чел. ОАО "БелАЗ"	19%
Полоцкий район (вкл. Новополоцк)	90014	9873 чел. ОАО "Нафтан", 3452 чел. ОАО "Полоцк-Стекловокно"	15%
Бобруйский район (вкл. Бобруйск)	92356	8239 чел. ОАО "Белшина"	9%
Мозырский район	56992	4956 чел. ОАО «Мозырский НПЗ»	9%

*Полный список находится в Приложении 5. Составлено на базе открытой статистической отчетности ОАО по итогам 2020-го года.

Так, например, экономика городов Новополоцка, Жодино, Мозыря, Солигорска и Бобруйска в значительной мере зависит от эффективности работы находящихся там подсанкционных предприятий. Для Гродно, Лиды, Червеня, Борисова и Орши местные предприятия, попавшие под санкции, не являются градообразующими.

Ограничительные меры могут привести к сокращениям на подсанкционных предприятиях. Расположенный в Жодино “БелАЗ” – это 19% местного рынка труда, солигорский “Беларуськалий” – 24%, новополоцкий “Нафтан” и полоцкий “Полоцк-Стекловокно” – 15%.

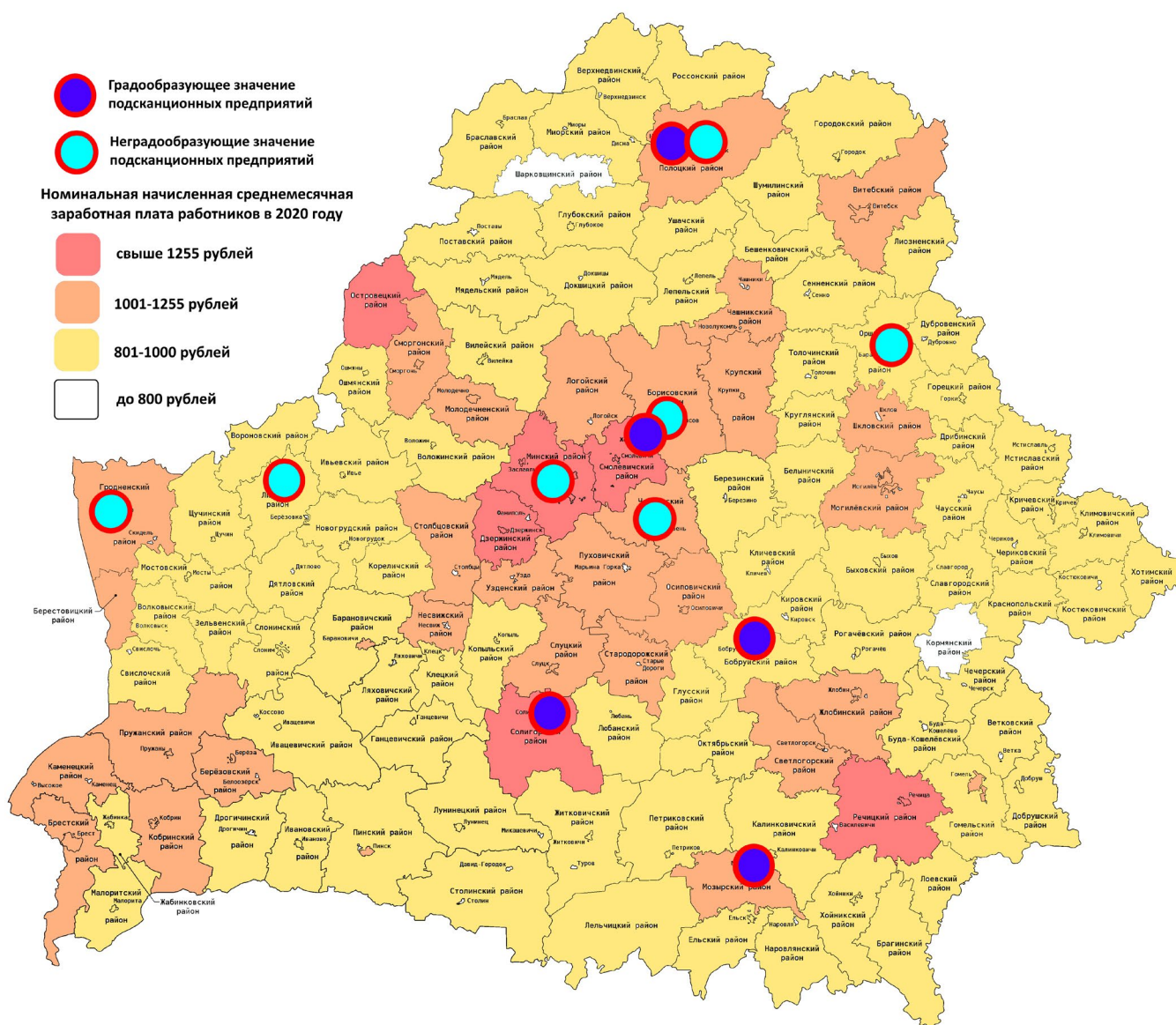


Рисунок 1. Распределение номинальной начисленной среднемесячной заработной платы в 2020-ом году и расположение городов с крупнейшими подсанкционными предприятиями.

Справочно: номинальная начисленная среднемесячная заработная плата в 2020-ом году для Республики Беларусь составила 1255 рублей (Приложение 4).

Проблемы на таких предприятиях негативно скажутся не только на уровне зарплат, которые достаточно высокие для регионов, а также безработице. За счет снижения располагаемых доходов сотрудников будет задета значительная часть местной экономики. Пострадают и местные бюджеты, и социальная сфера, которые часто опираются на государственные промышленные гиганты.

Для прочих городов, где попавшие под удар предприятия не являются градообразующими, санкции будут ухудшать состояние местной экономики, деловой климат, способствовать оттоку квалифицированных кадров в условиях отсутствия перспектив роста и достойного уровня оплаты труда.

МНОГИЕ РЕГИОНАЛЬНЫЕ ТОЧКИ РОСТА ПРЕВРАТЯТСЯ В ТОЧКИ НЕСТАБИЛЬНОСТИ

Если обратить внимание на уровень доходов по стране, то, с одной стороны, можно убедиться в их более-менее равном распределении, но, с другой, видно влияние столичного региона и флагманских для отечественной экономики предприятий.

Многие из них оказались в санкционном списке, и, следовательно, из очевидных драйверов местной экономики они имеют высокие шансы превратиться в очаги социально-экономической напряженности.

В первую очередь это касается городов, где подсанкционные предприятия являются градообразующими, а соседние районы не имеют аналогичных драйверов. Такие предприятия выступают островками стабильности не только для собственных районов, но и для соседних, как, к примеру, нефтеперерабатывающие заводы для Мозырского и Полоцкого районов.

МИНСК ПОСТРАДАЕТ МЕНЬШЕ ВСЕГО

Несмотря на то, что большинство компаний и предприятий, попавших под санкции, находятся в Минске, экономика столицы за счет многопрофильности и общей эффективности не является от них критически зависима.

Так, под действие ограничительных мер попало сразу несколько крупных госпредприятий: МАЗ, «Агат – электромеханический завод», МЗКТ. Суммарно занятость только на данных трех госпредприятиях составляет порядка 20 тыс. человек.

С учетом объемов столичного рынка труда, где занято более миллиона человек, вынужденные увольнения будут не столь острым вопросом, как в регионах.

4

УДАР ВТОРОЙ. ПО РЕСПУБЛИКАНСКОМУ БЮДЖЕТУ И ДОТАЦИОННЫМ РЕГИОНАМ

Санкции ударят по городам и регионам не только через проблемы с промышленными предприятиями. Наиболее отстающие районы во многом зависят от дотаций и трансфертов из республиканского бюджета, который тоже пострадает от санкционного давления.

ВОЗМОЖНОЕ СОКРАЩЕНИЕ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ И ПОСТУПЛЕНИЙ ОТ АКЦИЗОВ ОСЛАБИТ РЕСПУБЛИКАНСКИЙ БЮДЖЕТ

Основной удар будут нести не только компании, перечисленные в санкционных списках, но также и республиканский бюджет, куда в полном объеме попадают налоги от внешней торговли и акцизов.

Специфика формирования республиканского и местных бюджетов в Беларуси приведет к тому, что значительные потери, которые может понести в доходной части республиканский бюджет, ослабят возможности по поддержке местных бюджетов отстающих регионов.

БОЛЕЕ ПОЛОВИНЫ РАЙОНОВ ЗАВИСЯТ ОТ ДОТАЦИЙ ИЗ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА

По итогам 2020 года местные бюджеты в среднем покрывали из собственных доходов свои расходы на 75%. Недостающие средства города и регионы на местном уровне получают из республиканского бюджета. Размер такой поддержки порой достигает 80% расходной части местного бюджета.

Для 65 из 129 местных бюджетов объем безвозмездных поступлений из вышестоящего бюджета превышают 50%. Эти районы можно разделить на три группы: первая, где уровень собственных доходов находится в границах 40-50%; вторая, где аналогичный уровень не достигает 40%, но находится в значениях выше 30%; и третья, где уровень собственных доходов ниже 30% (Приложение 2).

РАЙОНЫ С НАИМЕНЬШИМ УРОВНЕМ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ СОБСТВЕННЫМИ ДОХОДАМИ

1. Ельский район (Гомельская область) – 28%
2. Хотимский район (Могилевская область) – 28,6%
3. Лоевский район (Гомельская область) – 28,9%
4. Славгородский район (Могилевская область) – 29,7%
5. Дрибинский район (Могилевская область) – 29,9%
6. Чериковский район (Могилевская область) – 29,9%
7. Наровлянский район (Гомельская область) – 29,9%
8. Ушачский район (Витебская область) – 29,9%

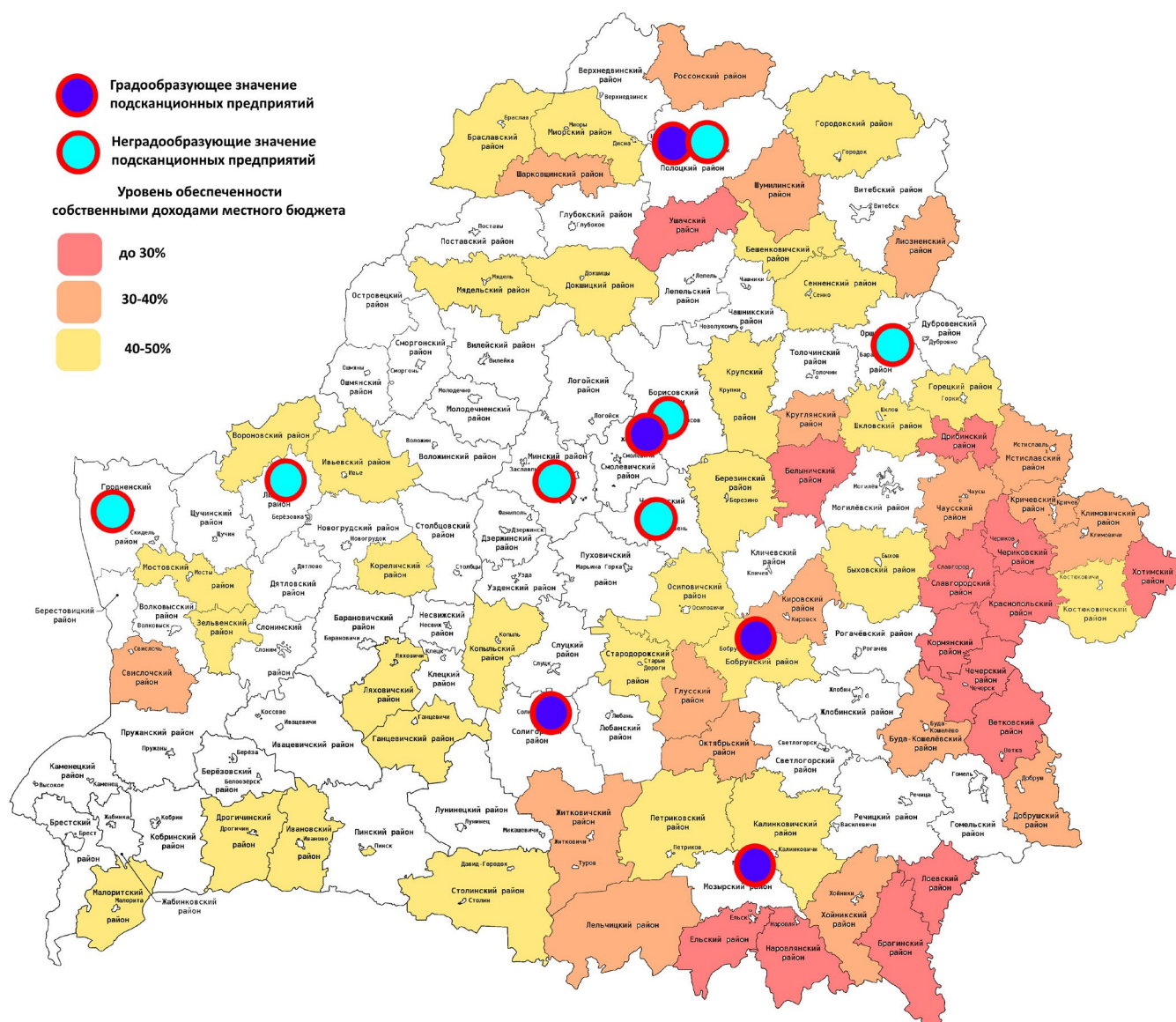


Рисунок 2. Расположение городов с крупнейшими подсанкционными предприятиями и собственные возможности местных бюджетов.

Крупные подсанкционные предприятия в основном располагаются в районах и городах, где уровень обеспеченности собственными доходами находится выше среднего уровня, или в районах и городах, которые являются лидерами рейтинга самообеспеченности местных бюджетов, как в случае столицы и столичного региона (Приложение 3).

Тем не менее ряд подсанкционных предприятий расположены в местах с недостаточным объемом собственных средств в местном бюджете (Бобруйск, Орша), что в случае ухудшения экономического состояния таких предприятий будет негативно отражаться на местном социально-экономическом развитии.

5

ЧТО БЕЛАРУСЫ ДУМАЮТ ПРО САНКЦИИ.

ЛИНИЯ РАСКОЛА ОБЩЕСТВА

Хотя будущие эффекты санкций оценить сложно, уже сейчас эта тема является важной в информационной повестке, влияет на настроения в обществе. Санкции со стороны ЕС и США вошли в топ-5 наиболее важных проблем современной Беларуси по мнению городского населения². Про санкции пишут зарубежные СМИ³, национальные медиа, за этой темой следит более 90% протестной аудитории (Народный опрос, ноябрь 2021).

ГОРОДСКОЕ БОЛЬШИНСТВО ПОДДЕРЖИВАЕТ ТОЧЕЧНЫЕ САНКЦИИ, НО ПРОТИВ ШИРОКИХ СЕКТОРАЛЬНЫХ

По данным Chatham House видно, что для общества это крайне поляризующая тема. И если введение точечных экономических санкций против окружения Лукашенко поддерживает большая часть горожан (44% опрошенных одобряют такие меры при 32% против), то с широкими экономическими санкциями обратная ситуация – 51% опрошенных против таких мер при 29% поддержки.

Сторонники протеста больше всего поддерживают жесткие санкции в отношении провластного бизнеса. При этом значительная часть протестной аудитории – 18% процентов – считают недопустимыми санкции в отношении белорусских предприятий, среди сторонников Лукашенко таких еще больше – 81% опрошенных.

С какими из следующих утверждений вы согласны?

	Ядро протеста	Нейтральные	Бастион Лукашенко
Я поддерживаю жесткие западные санкции в отношении провластного бизнеса	72%	11%	2%
Санкции в отношении к белорусским предприятиям недопустимы	18%	48%	81%

*Исследование Chatham House. Октябрь 2021.

² Chatham House, Взгляды белорусов на политический кризис (Октябрь 2021), <https://drive.google.com/file/d/1LM-W32mEgEP-Fk9CrqYyJpWt7nzjQFhAR/view>

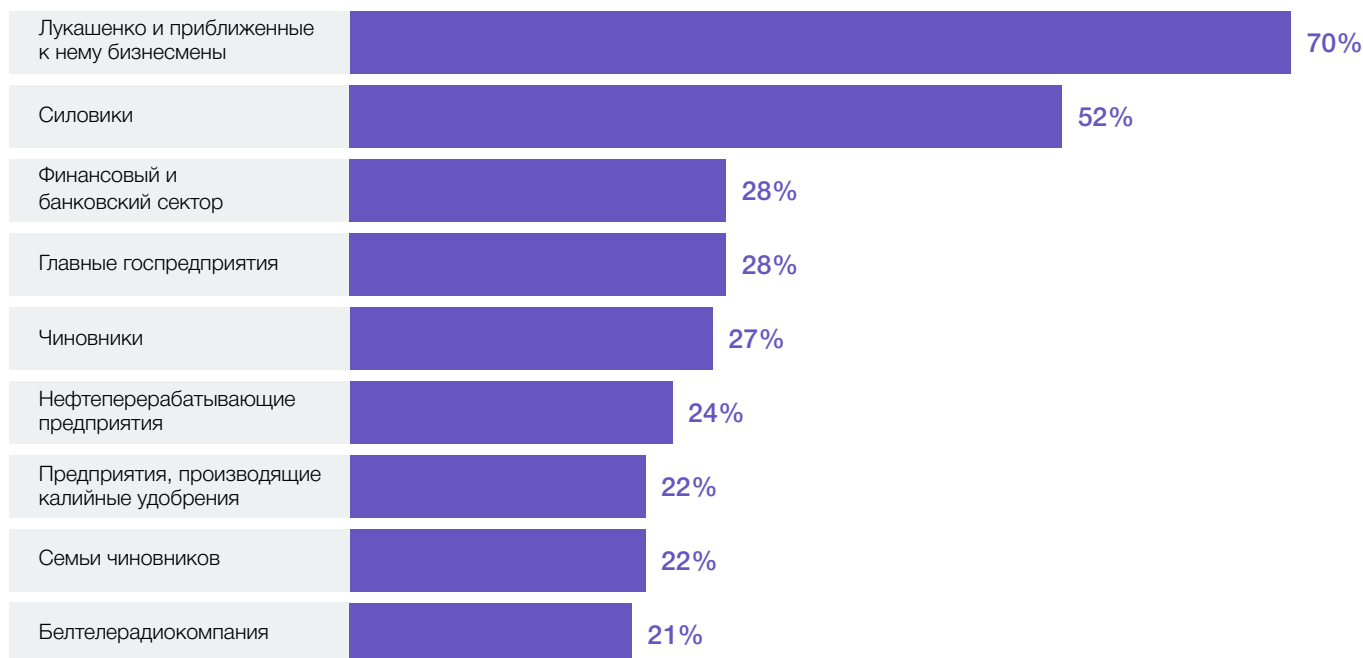
³ Рудник А.В., Как изменялся медийный образ Беларуси за рубежом в 2020-2021 гг., <https://newbelarus.vision/wp-content/uploads/2021/11/Як-змняўся-медыйны-вобраз-Беларусі-за-мяжой-у-2020-2021-2.pdf>

СТОРОННИКИ ПРОТЕСТА ПРИВЕТСТВУЮТ САНКЦИИ ПРОТИВ ЛУКАШЕНКО, ПРИБЛИЖЕННОГО К НЕМУ БИЗНЕСА И СИЛОВИКОВ

Исследование аудитории «Народного опроса» показывает, что подавляющее большинство сторонников протеста полностью (71%) или скорее полностью (20 %) поддерживают введение ограничений против режима Лукашенко. При этом санкции стали частью реальности, большинство – 82% опрошенных – верит, что новые и более жесткие санкции будут приниматься и в будущем.

Несмотря на такую непримиримую позицию, немногие хотят, чтобы санкции были направлены против белорусской экономики. Большинство опрошенных не хочет серьезных секторальных санкций или даже ограничений против чиновников. Прежде всего санкции должны быть направлены против Лукашенко, приближенных к нему бизнесменов, а также против силовиков.

Против чего и кого конкретно должны быть направлены новые и более жесткие санкции? (до трех вариантов ответа)

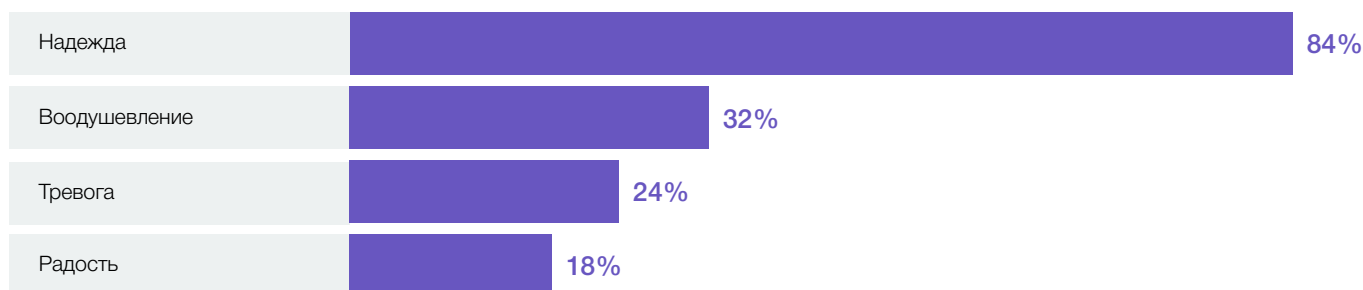


**Исследование аудитории «Народного опроса». Ноябрь 2021.*

САНКЦИИ ДАЮТ НАДЕЖДУ, ЧТО СИТУАЦИЯ В СТРАНЕ МОЖЕТ ИЗМЕНИТЬСЯ

При этом перспектива введения новых и более жестких санкций не воодушевляет, не радует и даже вызывает тревогу у почти четверти опрошенных. В то же время она дает надежду подавляющему большинству (почти 85% опрошенных). В условиях отсутствия уличных протестов и наличия продолжающихся репрессий санкции остаются почти единственным источником надежды на то, что ситуация в стране может измениться.

*Западные страны вводят новые и более жесткие санкции в отношении Беларуси. Какие чувства Вы испытаете в связи с этим?
(несколько вариантов ответа)*



**Исследование аудитории «Народного опроса». Ноябрь 2021.*

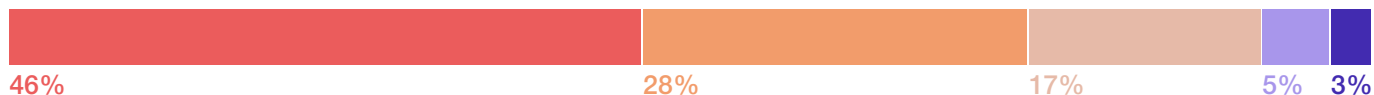
СТОРОННИКИ ПРОТЕСТА НЕ ВЕРЯТ, ЧТО САНКЦИИ МОГУТ РАЗРЕШИТЬ ПОЛИТИЧЕСКИЙ КРИЗИС, И ОЖИДАЮТ УХУДШЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В СТРАНЕ

Только незначительная часть протестной аудитории полагает, что нынешние санкции приведут к тому или иному разрешению политического кризиса в Беларуси. Меньшинство верит, что они заставят Лукашенко подать в отставку, начать переговоры с оппозицией или Западом, а также в то, что нынешнее давление Запада приведет хотя бы к освобождению политзаключенных.

Как Вы оцениваете вероятность наступления следующих последствий от уже введенных санкций?
(1 – низкая вероятность, 5 – высокая)

1 2 3 4 5

Большинство политических заключенных в Беларуси выходят на свободу



Все политические заключенные в Беларуси выходят на свободу



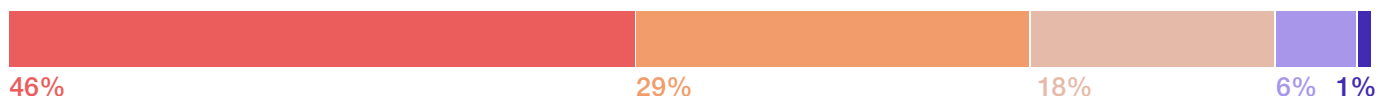
Лукашенко уходит с должности президента, в Беларуси проводятся новые президентские выборы



Лукашенко идёт на переговоры с Тихановской



Лукашенко идёт на переговоры с Западом



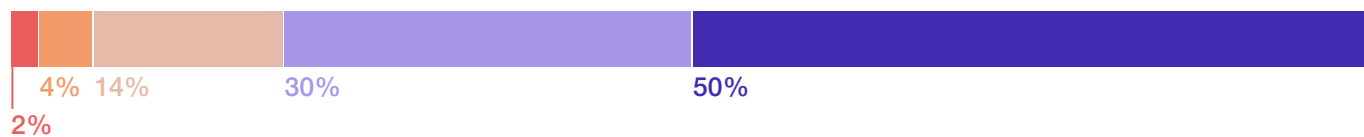
*Исследование аудитории «Народного опроса». Ноябрь 2021.

В то же время от нынешних санкций большинство протестной аудитории ожидает наступления негативных последствий: развития экономического кризиса, увольнений, падения доходов и новых репрессий.

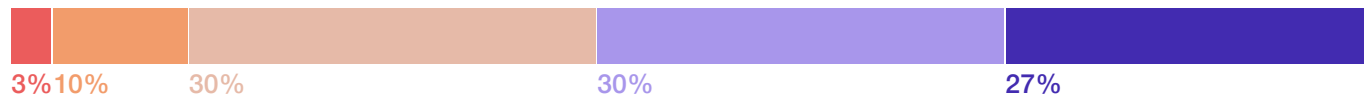
Как Вы оцениваете вероятность наступления следующих последствий от уже введенных санкций?
(1 – низкая вероятность, 5 – высокая)

1 2 3 4 5

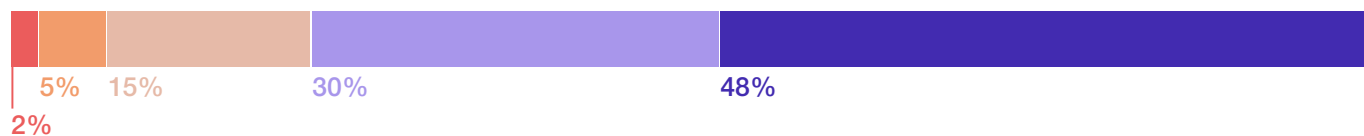
В Беларуси начинается экономический кризис



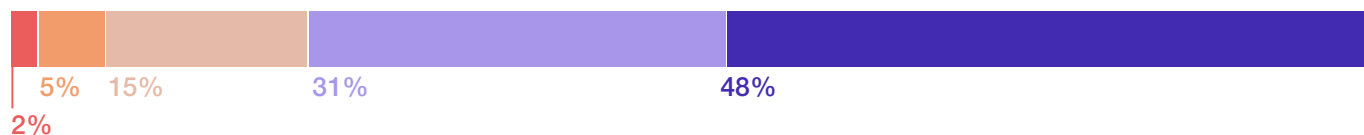
Попавшие под санкции предприятия массово увольняют работников



Доходы работающих в государственном секторе экономики снижаются



Доходы всех работающих в Беларуси снижаются



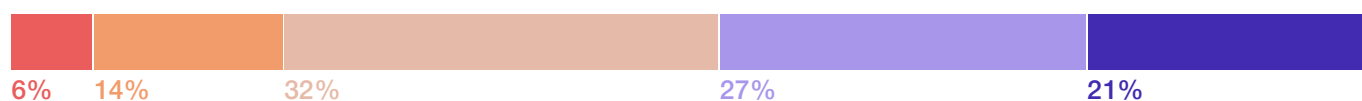
*Исследование аудитории «Народного опроса». Ноябрь 2021.

Мнение про то, что западные санкции ведут к потере независимости, только частично находит отклик среди протестной аудитории: около половины высоко оценивают вероятность размещения российских военных баз или перехода подсанкционных предприятий под контроль российского бизнеса. В риск потери суверенитета из-за санкций верит чуть больше трети опрошенных.

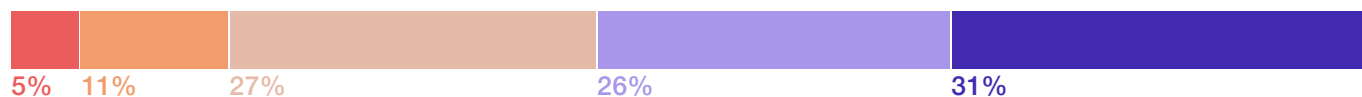
Как Вы оцениваете вероятность наступления следующих последствий от уже введенных санкций?
(1 – низкая вероятность, 5 – высокая)

1 2 3 4 5

Попавшие под санкции предприятия переходят под контроль российского бизнеса



В Беларуси размещены российские военные базы



Беларусь теряет суверенитет и становится частью России



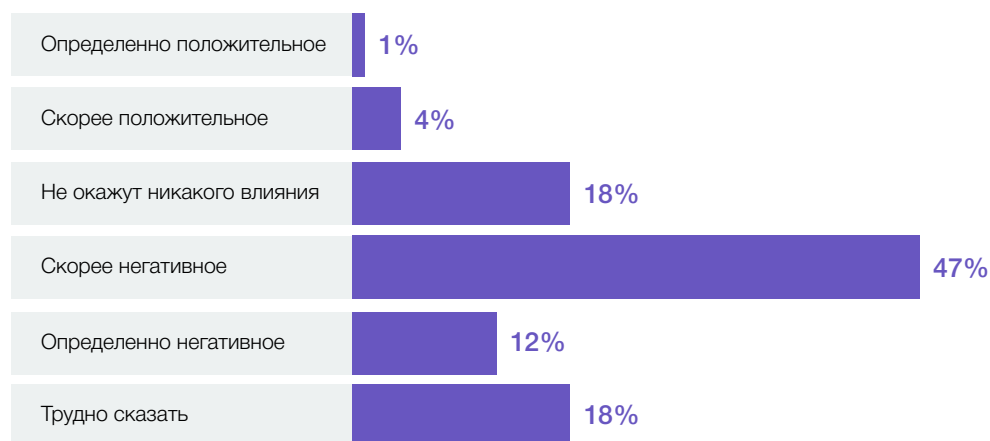
*Исследование аудитории «Народного опроса». Ноябрь 2021.

От новых и более жестких санкций респонденты ожидают большего эффекта, но большинство всё равно не верит, что даже они смогут привести к освобождению политзаключенных, отставке Лукашенко или хотя бы к его переговорам с Западом. При этом более 40% респондентов полагает, что новые и более жесткие санкции могут спровоцировать раскол элит. Вероятно, именно так многим видится транзит: более жесткие санкции – давление на Лукашенко изнутри – его отставка.

ПОДДЕРЖКА САНКЦИЙ КАК ФОРМА ПАССИВНОГО ПРОТЕСТА И ВЫРАЖЕНИЯ НЕСОГЛАСИЯ. СТОРОННИКИ ПРОТЕСТА ГОТОВЫ ТЕРПЕТЬ ЛИШЕНИЯ РАДИ УХОДА ЛУКАШЕНКО

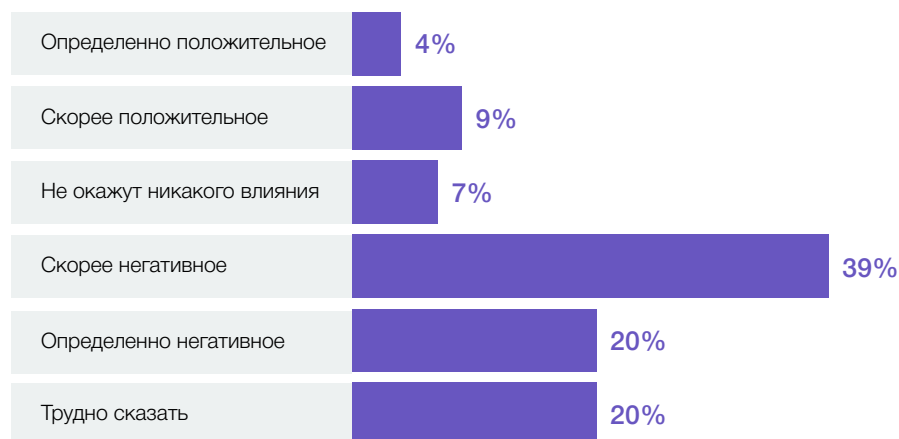
Более половины протестной аудитории понимает, что и текущие, и будущие санкции негативно скажутся на экономике их конкретных городов. При этом мы не заметили значимых различий в зависимости от размера или типа города, других региональных отличий.

*Какое влияние окажут **уже введенные санкции** на благополучие вашего населенного пункта в ближайшие полгода?*



**Исследование аудитории «Народного опроса». Ноябрь 2021.*

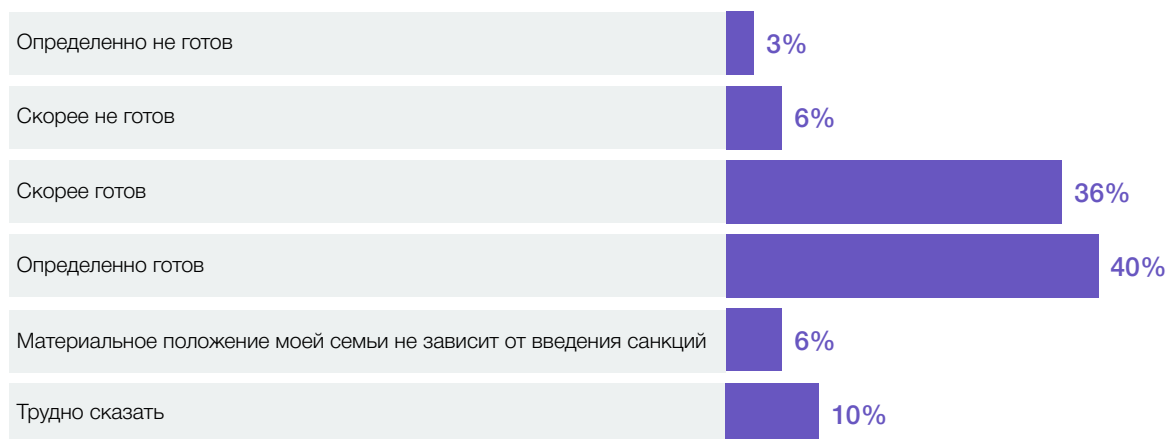
*Какое влияние на благополучие вашего населенного пункта могут оказать **новые и более жесткие санкции**?*



**Исследование аудитории «Народного опроса». Ноябрь 2021.*

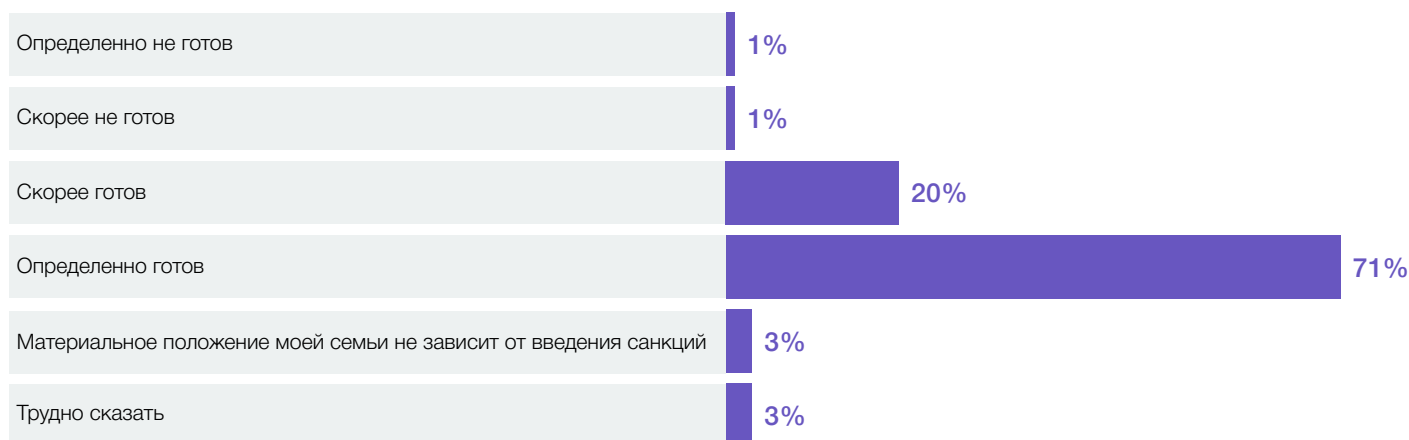
Хорошо понимая негативные эффекты, более 70% опрошенных готовы жертвовать своим благосостоянием в надежде, хоть и на маловероятное, но изменение ситуации. Среди женщин и сотрудников государственного сектора такие настроения более сдержанные. Опрошенные с высшим образованием, высокими доходами или пожилые люди охотнее готовы жертвовать своим материальным положением.

Насколько Вы готовы терпеть ухудшение Вашего материального положения и положения вашей семьи в случае введения новых и более жестких санкций?



**Исследование аудитории «Народного опроса». Ноябрь 2021.*

Если Вы будете уверены, что новые и более жесткие санкции повысят вероятность ухода Лукашенко, насколько Вы будете готовы терпеть ухудшение Вашего материального положения и положения вашей семьи в случае их введения?



**Исследование аудитории «Народного опроса». Ноябрь 2021.*

Ситуация выглядит парадоксально: с одной стороны, сторонники протеста не ожидают, что санкции заставят власти проводить демократизацию, начать переговоры или освободить политзаключенных. С другой стороны, введение новых санкций полностью поддерживается протестной аудиторией, хоть это и может привести к серьезным экономическим проблемам как в стране, так и у обычных беларусов. Кроме ощущения надежды и за неимением других способов для протестной аудитории поддержка санкций является своеобразной формой пассивного протеста, выражения своего несогласия с событиями в стране.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ТОЧКИ РОСТА ЗАБУКСУЮТ, БЕДНЫЕ РЕГИОНЫ СТАНУТ БЕДНЕЕ, ОБЩЕСТВО РАСКОЛЕТСЯ ЕЩЕ БОЛЬШЕ

Описанные сценарии влияния санкционного давления стоит воспринимать как потенциальные, и эффект будет зависеть от особенностей самих предприятий, запаса прочности на местном уровне, а также действий властей на национальном уровне. При этом можно ожидать, что внешние санкции ухудшат и так плачевное состояние регионов. Под удар попадут как успешные регионы, так и самые неблагополучные.

УДАР ПРИДЕТСЯ НА ВАЖНЫЕ РЕГИОНАЛЬНЫЕ ЦЕНТРЫ РОСТА

В таких местах за счет концентрации капитала, значительных объемов выпуска продукции и валютной выручки местная экономика не просто развивается сама по себе, а способствует развитию экономики страны в целом. Это выражается в том числе в виде поступления платежей в республиканский бюджет за счет налогов от внешнеэкономической деятельности и акцизов. Эти позиции целиком зачисляются в республиканский бюджет.

ВТОРИЧНЫЙ УДАР УГРОЖАЕТ РЕСПУБЛИКАНСКОМУ БЮДЖЕТУ

Снижение поступлений от внешней торговли уменьшает возможности республиканского бюджета по поддержке дотационных районов и городов. В таких регионах уровень необходимой поддержки может достигать 80% доходной части местных бюджетов. Половина районов может находиться в зоне потенциального риска, так как для 65 из 129 местных бюджетов объем безвозмездных поступлений из вышестоящего бюджета превышает 50%.

СУДЬБА КОНКРЕТНЫХ ГОРОДОВ БУДУТ ЗАВИСЕТЬ ОТ НАЛИЧИЯ ГРАДООБРАЗУЮЩИХ ПОДСАНКЦИОННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

В зоне риска находятся регионы с высокой степенью зависимости от республиканского бюджета, имеющие одновременно крупные подсанкционные

предприятия. В первую очередь обращают на себя внимание Полоцкий и Лидский районы, Новополоцк, Оршанский и Червенский районы, а также Бобруйск.

Все они имеют зависимость местного бюджета от республиканского на уровне выше среднего. А в случае Бобруйска сходятся сразу два неблагоприятных фактора: наличие крупного градообразующего подсанкционного предприятия и особенно высокая зависимость местного бюджета от трансфертов республиканского бюджета.

В случае Жодино, несмотря на неплохие показатели местного бюджета, где расположен попавший под санкции БелАЗ, уже отмечается осложнение ситуации на рынке труда. В этом случае проблемы градообразующего предприятия будут иметь особую остроту, связанную не только с новыми, но уже с имеющимися неблагоприятными факторами.

В особенно уязвимом положении окажутся попавшие под санкции предприятия из моногородов, где не только непосредственно местный рынок труда, но и соседних районов, не генерирует высоких заработанных плат (Мозырский и Полоцкий районы), а также предприятия, расположенные в более обеспеченных районах, но с высокой долей занятости на подсанкционных предприятиях (Новополоцк, Жодино, Солигорск).

Минск, несмотря на большое число предприятий, попавших под ограничительные меры, с большей долей вероятности и меньшим напряжением для локального рынка труда абсорбирует тех, кто может попасть под сокращения.

САНКЦИИ РАЗДЕЛЯЮТ ОБЩЕСТВО, НО ДАЖЕ СТОРОННИКИ ПРОТЕСТА НЕ ЖЕЛАЮТ ШИРОКИХ СЕКТОРАЛЬНЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ, А ВЫРАЖАЮТ ТАК СВОЕ НЕСОГЛАСИЕ

Для обычных белорусов санкции Запада не просто стали частью реальности, но и превратились в одну из точек поляризации общества. Городское большинство поддерживает точечные санкции, но против широких секторальных. Даже сторонники протеста не желают экономических санкций против промышленности.

При этом протестная аудитория не ожидает освобождения политических заключенных или начала переговоров с Западом как прямого эффекта санкций. Более того, есть понимание, что санкции нанесут удар как по экономике страны в целом, так и по благосостоянию обычных белорусов. С санкциями связано ощущение надежды, и за неимением других способов это видится своеобразной формой пассивного протеста, выражения своего несогласия с событиями в стране.

ОБ АВТОРЕ



Антон Родненков – директор Центра новых идей.

Ранее управлял проектами в сфере устойчивого развития регионов и возглавлял отдел высоких технологий на Минском часовом заводе. Получил образование в сфере межкультурных коммуникаций, а также анализа финансовых рынков.

Электронная почта: radniankou@newbelarus.vision

О ЦЕНТРЕ НОВЫХ ИДЕЙ

Центр новых идей – аналитический центр, посвященный возможностям развития и ответам на вызовы, которые стоят перед Беларусью в XXI веке. Наша миссия – помочь политическим и общественным организациям построить более открытую, процветающую и устойчивую Беларусь.

www.newbelarus.vision



Данное исследование поддержано фондом им. Конрада Аденауэра – это немецкий политический фонд, тесно связанный с Христианско-демократическим союзом Германии (ХДС). Офис по Беларуси Фонда им. Конрада Аденауэра поддерживает и укрепляет двусторонние отношения Республики Беларусь с Федеративной Республикой Германия и Европейским Союзом. Фонд им. Конрада Аденауэра не несет ответственности за высказанные факты или мнения, изложенные в этой публикации, а также за любое последующее использование информации, содержащееся в ней. Исключительная ответственность возлагается на авторов публикации.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

- 1 Родненков А.В., *Что волнует белорусов? Исследование проблем и страхов жителей белорусских регионов*, https://newbelarus.vision/wp-content/uploads/2021/09/Что-волнует-белорусов_RUS.pdf
- 2 Chatham House, *Взгляды белорусов на политический кризис (Октябрь 2021)*, <https://drive.google.com/file/d/1LMW32mEgEP-Fk9CrqYyJpWt7nzjQFhAR/view>
- 3 Рудник А.В., *Как изменялся медийный образ Беларуси за рубежом в 2020-2021 гг.*, <https://newbelarus.vision/wp-content/uploads/2021/11/Як-змяняўся-медыйны-вобраз-Беларусі-за-мяжой-у-2020-2021-2.pdf>

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ САНКЦИИ В ОТНОШЕНИИ БЕЛАРУСИ ПО КЛЮЧЕВЫМ ПРЕДПРИЯТИЯМ (НОЯБРЬ 2021)

Наименование предприятия	Расположение	Сторона, вводящая ограничительные меры		
		ЕС	США	Великобритания
ЗАО "Белтехэкспорт"	Минск	+		+
Дана Холдингс / Дана Астра	Минск	+	+	+
ГХУ — Государственное учреждение "Главное хозяйственное управление" Управления делами Президента Республики Беларусь	Минск	+		+
ООО "Синезис"	Минск	+		+
ОАО "АГАТ- электромеханический завод"	Минск	+		+
ОАО "140 ремонтный завод"	Борисов	+		+
ОАО "МЗКТ" — Минский завод колёсных тягачей	Минск	+		+
ООО "Сохра"	Минск	+		

Сторона, вводящая ограничительные меры

Наименование предприятия	Расположение	ЕС	США	Великобритания
ООО "Бремино Групп"	Орша	+	+	
ООО "Глобалкастом- менеджмент"	Минск	+		
ОАО "БелАЗ"	Жодино	+		
ОАО "МАЗ"	Минск	+		
ООО "Логекс"	Минск	+		
ЗАО "Новая нефтяная компания"	Минск	+	+	
ЗАО "Белорусская нефтяная компания" (BNK UK)	Великобритания			+
ООО "Новая нефтяная компания Восток"	Россия		+	
РУП "Белаэронавигация"	Минск	+		+
УП "Белорусский нефтяной торговый дом"	Минск		+	

Сторона, вводящая ограничительные меры

Наименование предприятия	Расположение	ЕС	США	Великобритания
Концерн "Белнефтехим"	Минск		+	
Филиал "Белнефтехим" в США	США		+	
ОАО "Белшина"	Бобруйск		+	
ОАО "Гродно Азот"	Гродно		+	
ОАО "Гродно Химволокно"	Гродно		+	
ОАО "Лакокраска"	Лида		+	
ОАО "Нафтан"	Новополоцк		+	
ОАО "Полоцк-Стекловолокно"	Полоцк		+	
ОДО "БЕЛНЕФТЕГАЗ"	Минск		+	
ОАО "Беларуськалий"	Солигорск		+	
ООО "БелКазТранс"	Минск		+	
БелКазТранс Украина	Украина		+	
ЗАО "АБСОЛЮТБАНК"	Минск		+	
СЗАО "ЭНЕРГО-ОИЛ"	Минск		+	
ПУП "Нефтебитумный завод"	Червенский р-н		+	

Сторона, вводящая ограничительные меры

Наименование предприятия	Расположение	ЕС	США	Великобритания
СООО "Белинте-Роба"	Минск		+	
ИООО "Зомекс Инвестмент"	Минск		+	
ООО "Интер Табакко"	Минский р-н		+	
Новополоцкое ООО "Интерсервис"	Новополоцк		+	
ОАО "Гродненская табачная фабрика НЕМАН"	Гродно		+	
Спортивный клуб "Шок"	Минск		+	

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

УРОВЕНЬ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ СОБСТВЕННЫМИ ДОХОДАМИ (ПО РЕГИОНАМ С УРОВНЕМ НИЖЕ 50%)

Область	Район/город	2018	2019	2020
Справочно:	Беларусь (местные бюджеты)	79,0%	77,8%	75,5%
ГРУППА 1: 40-50%				
Брестская область	Пинск	55,9%	52,8%	49,6%
Витебская область	Бешенковичский район	45,6%	41,8%	49,3%
Минская область	Крупский район	48,5%	49,4%	49,1%
Минская область	Копыльский район	41,7%	47,1%	48,7%
Гродненская область	Кореличский район	48,3%	47,7%	48,3%
Брестская область	Ляховичский район	47,2%	45,9%	47,6%
Витебская область	Браславский район	49,3%	30,7%	47,2%
Витебская область	Миорский район	45,3%	44,0%	47,1%
Минская область	Стародорожский район	54,6%	48,5%	46,9%
Гродненская область	Ивьевский район	41,2%	48,2%	46,7%
Могилевская область	Осиповичский район	70,9%	58,8%	46,4%
Минская область	Березинский район	47,7%	44,7%	46,2%
Брестская область	Ивановский район	47,5%	46,5%	46,1%
Гродненская область	Вороновский район	44,4%	45,0%	45,5%
Гомельская область	Калинковичский район	49,0%	49,8%	45,1%
Брестская область	Малоритский район	43,7%	44,3%	45,0%

Область	Район/город	2018	2019	2020
Справочно:	Беларусь (местные бюджеты)	79,0%	77,8%	75,5%
ГРУППА 1: 40-50%				
Могилевская область	Шкловский район	48,7%	47,5%	44,8%
Витебская область	Городокский район	43,9%	47,2%	44,7%
Минская область	Мядельский район	40,3%	48,6%	43,9%
Могилевская область	Бобруйск	54,4%	52,8%	43,7%
Могилевская область	Горецкий район	48,7%	48,7%	43,6%
Витебская область	Докшицкий район	45,6%	39,6%	43,2%
Гродненская область	Мостовский район	45,6%	44,1%	43,1%
Могилевская область	Быховский район	42,6%	40,8%	42,5%
Брестская область	Дрогичинский район	42,0%	42,0%	41,9%
Брестская область	Столинский район	42,9%	41,3%	41,5%
Могилевская область	Бобруйский район	48,2%	44,6%	41,5%
Гродненская область	Зельвенский район	41,0%	39,2%	41,4%
Витебская область	Сенненский район	44,7%	39,4%	40,9%
Гомельская область	Петриковский район	39,8%	25,5%	40,8%
Брестская область	Ганцевичский район	39,9%	38,9%	40,1%
Могилевская область	Костюковичский район	51,3%	42,7%	40,0%

Область	Район/город	2018	2019	2020
Справочно:	Беларусь (местные бюджеты)	79,0%	77,8%	75,5%
ГРУППА 2: 30-40%				
Гомельская область	Октябрьский район	43,4%	42,8%	39,9%
Могилевская область	Кричевский район	51,2%	38,3%	38,6%
Могилевская область	Кличевский район	39,8%	37,5%	38,6%
Могилевская область	Кировский район	42,9%	41,0%	38,3%
Гомельская область	Житковичский район	38,5%	38,0%	38,2%
Витебская область	Россонский район	43,7%	36,2%	37,4%
Витебская область	Льозненский район	38,0%	35,2%	37,3%
Могилевская область	Глусский район	37,2%	28,7%	36,9%
Витебская область	Шарковщинский район	38,1%	36,0%	36,3%
Могилевская область	Климовичский район	36,7%	35,0%	35,0%
Гомельская область	Добрушский район	41,0%	41,2%	34,5%
Гродненская область	Свислочский район	34,3%	36,0%	34,4%
Могилевская область	Круглянский район	37,7%	37,0%	34,1%
Гомельская область	Буда-Кошелёвский район	37,4%	33,6%	34,0%
Витебская область	Шумилинский район	38,9%	37,4%	33,8%
Могилевская область	Мстиславский район	35,3%	33,5%	33,7%
Гомельская область	Лельчицкий район	34,2%	33,4%	32,4%
Гомельская область	Хойникский район	34,0%	32,5%	32,4%
Могилевская область	Чаусский район	35,7%	34,1%	31,1%

Область	Район/город	2018	2019	2020
Справочно:	Беларусь (местные бюджеты)	79,0%	77,8%	75,5%
ГРУППА 3: ДО 30%				
Витебская область	Ушачский район	31,7%	32,9%	29,9%
Гомельская область	Наровлянский район	33,1%	30,4%	29,9%
Могилевская область	Чериковский район	34,6%	30,5%	29,9%
Могилевская область	Дрибинский район	33,9%	31,5%	29,9%
Могилевская область	Славгородский район	34,8%	27,9%	29,7%
Гомельская область	Лоевский район	28,7%	27,0%	28,9%
Могилевская область	Хотимский район	28,9%	24,7%	28,6%
Гомельская область	Ельский район	29,3%	30,6%	28,0%
Могилевская область	Белыничский район	37,0%	32,3%	26,3%
Гомельская область	Чечерский район	27,3%	24,4%	25,2%
Гомельская область	Ветковский район	30,3%	25,6%	25,1%
Могилевская область	Краснопольский район	25,7%	25,1%	25,0%
Гомельская область	Брагинский район	16,8%	27,6%	24,2%
Гомельская область	Кормянский район	21,1%	19,6%	20,4%

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

УРОВЕНЬ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ СОБСТВЕННЫМИ ДОХОДАМИ (ПО РЕГИОНАМ КРУПНЫХ ПОДСАНКЦИОННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ)

Область	Район/город	2018	2019	2020
Справочно:	Беларусь (местные бюджеты)	79,0%	77,8%	75,5%
Минск	Минск	99,2%	99,2%	99,1%
Минская область	Минский район	96,5%	96,2%	99,1%
Минская область	Жодино	94,3%	94,0%	96,8%
Гродненская область	Гродно	92,2%	96,8%	96,4%
Минская область	Солигорский район	93,3%	86,6%	86,5%
Минская область	Борисовский район	82,8%	80,2%	82,7%
Витебская область	Полоцкий район	79,4%	73,1%	72,5%
Гродненская область	Лидский район	79,4%	77,6%	71,6%
Витебская область	Новополоцк	92,2%	77,7%	68,3%
Витебская область	Оршанский район	63,7%	55,7%	56,2%
Минская область	Червенский район	60,4%	67,6%	54,5%
Могилевская область	Бобруйск	54,4%	52,8%	43,7%

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

НОМИНАЛЬНАЯ НАЧИСЛЕННАЯ СРЕДНЕМЕСЯЧНАЯ ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА В 2020 ГОДУ

Территория	Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата в 2020 году, рублей
Республика Беларусь	1 254,6
Брестская область	1 054,6
Барановичский	993,7
Берёзовский	1 077,8
Брестский	1 042,9
Ганцевичский	894,0
Дрогичинский	912,1
Жабинковский	977,1
Ивановский	980,0
Ивацевичский	983,9
Каменецкий	1 058,6
Кобринский	1 021,9
Лунинецкий	984,9
Ляховичский	975,3
Малоритский	917,0
Пинский	953,6
Пружанский	1 017,4
Столинский	863,9
Брест	1 225,2
Барановичи	1 027,3
Пинск	1 003,7

Территория	Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата в 2020 году, рублей
Республика Беларусь	1 254,6
Витебская область	1 038,3
Бешенковичский	866,4
Браславский	859,9
Верхнедвинский	976,2
Витебский	1 002,9
Глубокский	933,9
Городокский	861,5
Докшицкий	933,9
Дубровенский	902,6
Лепельский	958,0
Лиозненский	871,7
Миорский	866,6
Оршанский	999,5
Полоцкий	1 029,4
Поставский	914,8
Россонский	860,1
Сенненский	851,1
Толочинский	965,0
Ушачский	844,8
Чашникский	1 037,7
Шарковщинский	776,1
Шумилинский	860,1
Витебск	1 113,3
Новополоцк	1 411,6

Территория	Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата в 2020 году, рублей
Республика Беларусь	1 254,6
Гомельская область	1 079,4
Брагинский	902,4
Буда-Кошелевский	903,9
Ветковский	854,5
Гомельский	956,2
Добрушский	845,9
Ельский	891,6
Житковичский	914,9
Жлобинский	1 099,0
Калинковичский	968,4
Кормянский	793,1
Лельчицкий	874,7
Лоевский	893,2
Мозырский	1 234,5
Наровлянский	953,7
Октябрьский	869,8
Петриковский	933,4
Речицкий	1 294,0
Рогачевский	926,3
Светлогорский	1 200,2
Хойникский	889,9
Чечерский	924,1
Гомель	1 143,6

Территория	Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата в 2020 году, рублей
Республика Беларусь	1 254,6
Гродненская область	1 062,1
Берестовицкий	1 016,2
Волковысский	992,8
Вороновский	902,8
Гродненский	1 094,7
Дятловский	918,0
Зельвенский	922,7
Ивьевский	878,0
Кореличский	909,4
Лидский	992,5
Мостовский	931,0
Новогрудский	955,1
Островецкий	1 308,8
Ошмянский	949,4
Свислочский	892,4
Слонимский	973,7
Сморгонский	1 052,6
Щучинский	977,1
Гродно	1 211,5

Территория	Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата в 2020 году, рублей
Республика Беларусь	1 254,6
Минск	1 753,4
Минская область	1 223,5
Березинский	967,7
Борисовский	1 080,3
Вилейский	962,3
Воложинский	978,9
Дзержинский	1 305,9
Клецкий	994,7
Копыльский	982,5
Крупский	1 014,3
Логойский	1 146,3
Любанский	998,5
Минский	1 454,7
Молодечненский	1 037,0
Мядельский	925,6
Несвижский	1 102,5
Пуховичский	1 123,5
Слуцкий	1 025,5
Смолевичский	1 294,9
Солигорский	1 771,7
Стародорожский	1 032,6
Столбцовский	1 077,1
Узденский	1 014,6
Червенский	1 018,1
Жодино	1 184,6

Территория	Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата в 2020 году, рублей
Республика Беларусь	1 254,6
Могилевская область	1 010,0
Белынический	973,8
Бобруйский	874,7
Быховский	881,4
Глусский	867,2
Горецкий	953,5
Дрибинский	858,7
Кировский	910,1
Климовичский	857,3
Кличевский	867,8
Костюковичский	976,5
Краснопольский	858,1
Кричевский	934,3
Круглянский	834,0
Могилевский	1 077,9
Мстиславский	805,0
Осиповичский	1 062,1
Славгородский	831,6
Хотимский	826,4
Чаусский	854,2
Чериковский	886,7
Шкловский	1 023,1
Могилев	1 126,3
Бобруйск	988,2

ПРИЛОЖЕНИЕ 5

ЗАНЯТОСТЬ НА КРУПНЕЙШИХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОДСАНКЦИОННЫХ ПРЕДПРИЯТИЯХ В РАЙОНАХ ИХ РАСПОЛОЖЕНИЯ

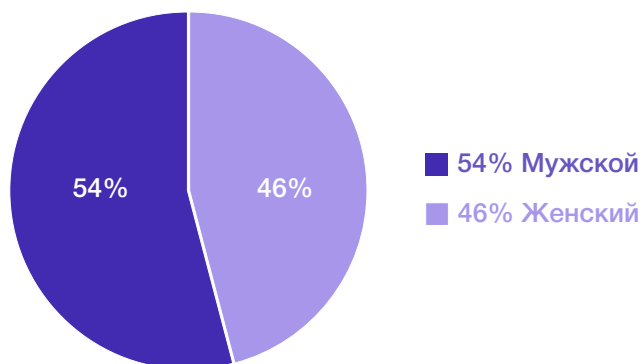
Город/Район	Численность населения, чел.	Среднегодовая занятых, чел.	Доля занятых в местном населении	Занятых на крупных подсанкционных госпредприятиях, чел.	в том числе, чел.	Доля занятых на подсанкционных предприятиях в местной занятости
Минск	2 014 959	1 083 300	54%	20 242	621 чел. ОАО "АГАТ-электро механический завод", 4 234 чел. ОАО "МЗКТ", 15 387 чел. ОАО "МАЗ"	2%
Смолевичский район (вкл. Жодино)	116 739	54 589	47%	10 614	10 614 чел. ОАО "БелАЗ"	19%
Гродненский район (вкл. Гродно)	407 023	195 922	48%	8 131	7328 чел. ОАО "Гродно Азот" и ОАО "Гродно Химволокно", 803 чел. ОАО "Гродненская табачная фабрика НЕМАН"	4%
Солигорский район	131 003	68 137	52%	16 527	16527 чел. ОАО "Беларуськалий"	24%
Борисовский район	174 826	75 350	43%	844	844 чел. ОАО "140 ремонтный завод"	1%

Город/Район	Численность населения, чел.	Среднегодовая занятых, чел.	Доля занятых в местном населении	Занятых на крупных подсанкционных госпредприятиях, чел.	в том числе, чел.	Доля занятых на подсанкционных предприятиях в местной занятости
Полоцкий район (вкл. Новополоцк)	201 238	90 014	45%	13 325	9873 чел. ОАО "Нафтан", 3452 чел. ОАО "Полоцк-Стекловокно".	15%
Лидский район	134 884	55 602	41%	1 129	1129 чел. ОАО "Лакокраска"	2%
Мозырский район	127 676	56 992	45%	4 956	4956 чел. ОАО «Мозырский НПЗ»	9%
Бобруйский район (вкл. Бобруйск)	229 891	92 356	40%	8 239	8239 чел. ОАО "Белшина"	9%

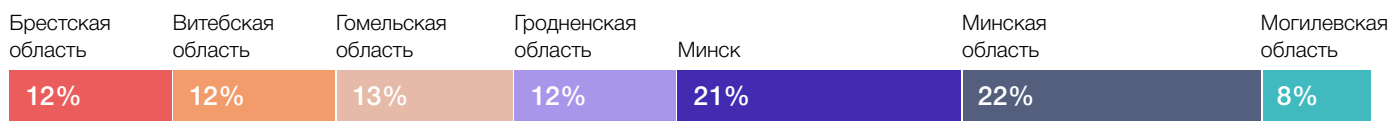
ПРИЛОЖЕНИЕ 6

СРЕДИ КАКОЙ АУДИТОРИИ ПРОХОДИЛ ОПРОС

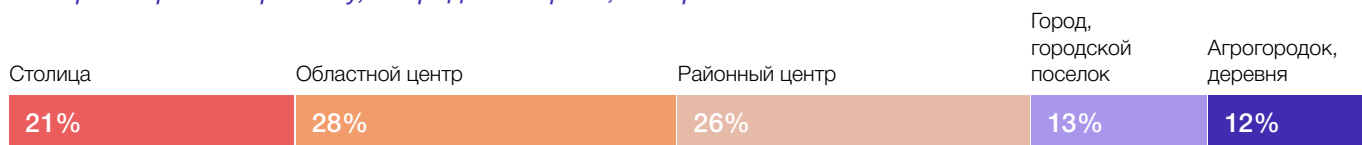
Выборка опроса по полу, «Народный опрос», ноябрь 2021



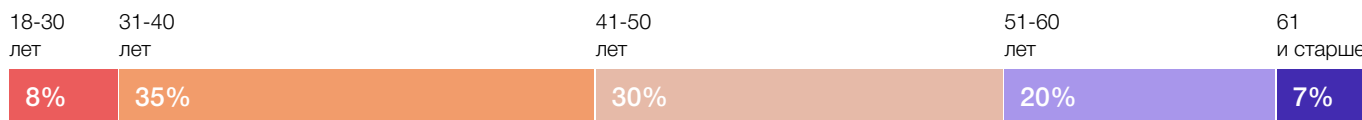
Выборка опроса по региону, «Народный опрос», ноябрь 2021



Выборка опроса по региону, «Народный опрос», ноябрь 2021



Выборка опроса по возрасту, «Народный опрос», ноябрь 2021



Выборка опроса по образованию, «Народный опрос», ноябрь 2021



ПРИЛОЖЕНИЕ 7

АНКЕТА ИССЛЕДОВАНИЯ АУДИТОРИИ «НАРОДНОГО ОПРОСА»

О САНКЦИЯХ

1. Следите ли Вы за новостями о санкциях западных стран в отношении Беларуси?

- Нет
- Да
- Трудно сказать

2. Отметьте, пожалуйста, те санкции, которые, как Вы полагаете, уже были введены западными странами в отношении Беларуси:

- Запрет на въезд в Евросоюз для отдельных физических лиц из Беларуси, заморозка их банковских активов в ЕС
- Запрет на экспорт белорусских нефтепродуктов и калийных удобрений в Евросоюз
- Прекращение финансирования проектов в государственном секторе Беларуси со стороны Европейского инвестиционного банка
- Прекращение авиасообщения европейских стран с Беларусью
- Отключение банковской системы Беларуси от SWIFT*
- Полный запрет на въезд всех белорусских чиновников в Евросоюз*
- Запрет на экспорт продукции белорусского сельского хозяйства в Евросоюз*
- Полный запрет на получение Беларусью международных кредитов*

3. Насколько Вы согласны с тем, что уже введенные западные санкции приведут к последствиям, представленным далее?

Пожалуйста, оцените степень согласия или несогласия по 5-балльной шкале, где 1 означает “Полностью не согласны”, а 5 - “Полностью согласны”.

- Большинство политических заключенных в Беларуси выходят на свободу
- Все политические заключенные в Беларуси выходят на свободу
- Политические репрессии в Беларуси усиливаются
- Лукашенко уходит с должности президента, в Беларуси проводятся новые президентские выборы
- Лукашенко идет на переговоры с Тихановской
- Лукашенко идет на переговоры с Западом
- В Беларуси происходит раскол элит
- В Беларуси начинается экономический кризис
- Попавшие под санкции предприятия массово увольняют работников
- Попавшие под санкции предприятия переходят под контроль российского бизнеса
- Доходы работающих в государственном секторе экономики снижаются
- Доходы всех работающих в Беларуси снижаются
- В Беларуси размещены российские военные базы
- Беларусь теряет суверенитет и становится частью России

4. Как Вы считаете, введут или нет западные страны новые и более жесткие санкции в отношении Беларуси в ближайшие полгода?

- Определенно нет
- Скорее всего нет
- Скорее всего да
- Определенно да
- Трудно сказать

5. По Вашему мнению, должны или нет западные страны вводить новые и более жесткие санкции в отношении Беларуси?

- Определенно нет
- Скорее всего нет
- Скорее всего да
- Определенно да
- Трудно сказать

6. Как Вы думаете, против чего и/или кого конкретно должны быть направлены эти новые и более жесткие санкции?

(выберите все подходящие варианты ответа)

- Финансового и банковского секторов
- Нефтеперерабатывающих предприятий
- Предприятий, производящих калийные удобрения
- Главных госпредприятий в целом
- Силовиков в целом
- Чиновников в целом
- Семей чиновников
- Белтелерадиокомпаний
- Лукашенко и приближенных к нему бизнесменов
- Другое

7. Насколько Вы согласны с тем, что новые и более жесткие санкции могут привести к последствиям, представленным ранее?

Пожалуйста, оцените степень согласия или несогласия по 5-балльной шкале, где 1 означает “Полностью не согласны”, а 5 - “Полностью согласны”.

- Большинство политических заключенных в Беларуси выходят на свободу
- Все политические заключенные в Беларуси выходят на свободу
- Политические репрессии в Беларуси усиливаются
- Лукашенко уходит с должности президента, в Беларуси проводятся новые президентские выборы
- Лукашенко идет на переговоры с Тихановской
- Лукашенко идет на переговоры с Западом
- В Беларуси происходит раскол элит
- В Беларуси начинается экономический кризис
- Попавшие под санкции предприятия массово увольняют работников
- Попавшие под санкции предприятия переходят под контроль российского бизнеса
- Доходы работающих в государственном секторе экономики снижаются
- Доходы всех работающих в Беларуси снижаются
- В Беларуси размещены российские военные базы
- Беларусь теряет суверенитет и становится частью России

8. Представьте, что западные страны действительно вводят новые и более жесткие санкции в отношении Беларуси. Какие чувства Вы испытаете в связи с этим?

- Воодушевление
- Радость
- Надежду
- Тревогу
- Разочарование
- Уныние
- Не испытываю никаких эмоций
- Трудно сказать

9. Насколько Вы готовы терпеть ухудшение Вашего материального положения и положения Вашей семьи в случае введения новых и более жестких санкций?

- Определенно не готов(а)
- Скорее не готов(а)
- Скорее готов(а)
- Определенно готов(а)
- Трудно сказать
- Материальное положение моей семьи не зависит от введения санкций

10. А если Вы будете уверены, что новые и более жесткие санкции повысят вероятность ухода Лукашенко, насколько Вы будете готовы терпеть ухудшение Вашего материального положения и положения Вашей в случае их введения?

- Определенно не готов(а)
- Скорее не готов(а)
- Скорее готов(а)
- Определенно готов(а)
- Трудно сказать
- Материальное положение моей семьи не зависит от введения санкций

11. Насколько Вы готовы принять усиление экономической и политической интеграции Беларуси и России в случае введения новых и более жестких санкций?

- Определенно не готов(а)
- Скорее не готов(а)
- Скорее готов(а)
- Определенно готов(а)
- Трудно сказать

12. А если Вы будете уверены, что новые и более жесткие санкции повысят вероятность ухода Лукашенко, насколько Вы будете готовы принять усиление экономической и политической интеграции Беларуси и России в случае их введения?

- Определенно не готов(а)
- Скорее не готов(а)
- Скорее готов(а)
- Определенно готов(а)
- Трудно сказать

ОБ ЭКОНОМИКЕ БЕЛАРУСИ И ВАШЕМ УЧАСТИИ В НЕЙ

13. Как за последние полгода изменилось Ваше материальное положение / Вашей семьи?

- Определенно улучшилось
- Скорее улучшилось
- Осталось прежним
- Скорее ухудшилось
- Определенно ухудшилось
- Трудно сказать

14. А как, по Вашему мнению, за последние полгода обстояли дела с экономикой Беларуси?

- Определенно улучшились
- Скорее улучшились
- Остались прежним
- Скорее ухудшились
- Определенно ухудшились
- Затрудняюсь ответить

15. А если говорить о населенном пункте, где Вы живете, как изменилось его экономическое положение за последние полгода?

- Определенно улучшилось
- Скорее улучшилось
- Осталось прежним
- Скорее ухудшилось
- Определенно ухудшилось
- Трудно сказать

16. Что из перечисленного лучше всего характеризует Вашу занятость в настоящее время?

- Работаю по найму в государственном секторе
- Работаю по найму в частном секторе
- Занимаюсь собственным бизнесом, самозанятый
- Временно не работаю, ищу работу
- Временно не работаю и не ищу работу
- Учащийся / студент
- На пенсии
- В декретном отпуске
- Другое

17. Как Вы считаете, просто или сложно Вам будет найти новую работу не хуже нынешней в Вашем населенном пункте?

- Определенно просто
- Скорее просто
- И непросто, и несложно
- Скорее сложно
- Определенно сложно
- Трудно сказать

18. А просто или сложно Вам будет найти такую работу в другом белорусском городе или деревне?

- Определенно просто
- Скорее просто
- И непросто, и несложно
- Скорее сложно
- Определенно сложно
- Трудно сказать

19. Рассматриваете ли Вы для себя возможность эмигрировать из Беларуси?

- Нет, не хочу и не планирую уезжать
- Да, и уже предпринимаю конкретные шаги
- Да, думаю над этим, но пока ничего не делал(а)
- Хотел(а) бы уехать из страны, но не смогу
- Уже уехал(а)
- Трудно сказать

20. Как Вам кажется, какое влияние окажут уже введенные санкции на благополучие Вашего населенного пункта в ближайшие полгода?

- Определенно положительное
- Скорее положительное
- Не окажут никакого влияния
- Скорее негативное
- Определенно негативное
- Трудно сказать

21. А какое влияние могут оказать новые и более жесткие санкции?

- Определенно положительное
- Скорее положительное
- Не окажут никакого влияния
- Скорее негативное
- Определенно негативное
- Трудно сказать

22. По Вашему мнению, можно ли сказать, что экономика Вашего населенного пункта полностью или в значительной степени зависит от работы одного или нескольких главных предприятий?

- Определенно нет
- Скорее нет
- Скорее да
- Определенно да
- Трудно сказать

ЦЕНТР НОВЫХ ИДЕЙ

Исследование | Декабрь 2021

Фото Павла Кричко